**счетная палата Оренбургской области**

21 ноября 2017 года № 1-23/63

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»**

*(Утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 21 ноября 2017 года № 110)*

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Заключение Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»*** |  | 5 |
| ***Пояснительная записка к заключению Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»*** |  | 60 |
| Общие положения |  | 61 |
| **ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** |  | 62 |
| Налоговые и неналоговые доходы |  | 63 |
| Налоги на прибыль, доходы |  | 67 |
| Налог на прибыль организаций |  | 68 |
| Налог на доходы физических лиц |  | 72 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации |  | 77 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации |  | 77 |
| Налоги на имущество |  | 83 |
| Налог на имущество организаций |  | 84 |
| Транспортный налог |  | 86 |
| Налог на игорный бизнес |  | 87 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами |  | 88 |
| Налог на добычу полезных ископаемых |  | 88 |
| Государственная пошлина |  | 89 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий |  | 90 |
| Неналоговые доходы |  | 93 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |  | 94 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям |  | 94 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны |  | 95 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |  | 96 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий |  | 98 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |  | 99 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами |  | 100 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду |  | 100 |
| Платежи при пользовании недрами |  | 102 |
| Плата за использование лесов |  | 104 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства |  | 106 |
| Доходы от компенсации затрат государства |  | 108 |
| Административные платежи и сборы |  | 110 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 111 |
| Безвозмездные поступления |  | 112 |
| **РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** |  | 117 |
| Общегосударственные вопросы |  | 125 |
| Национальная оборона |  | 132 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  | 134 |
| Национальная экономика |  | 140 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство |  | 190 |
| Охрана окружающей среды |  | 212 |
| Образование |  | 214 |
| Культура и кинематография |  | 246 |
| Здравоохранение |  | 255 |
| Социальная политика |  | 269 |
| Физическая культура и спорт |  | 307 |
| Средства массовой информации |  | 315 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга |  | 317 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований |  | 318 |
| Анализ расходов областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов |  | 332 |
| **ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** |  | 340 |
| Анализ структуры государственного внутреннего долга области, программы государственных внутренних заимствований. Соответствие предусмотренных проектом закона предельного объема государственного долга и расходов на его обслуживание установленным ограничениям |  | 347 |
| Реализация положений постановления «Об управлении государственным долгом Оренбургской области» |  | 348 |
| Программа государственных гарантий |  | 355 |
|  |  |  |
| Прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов |  | 352 |
| *Приложения к пояснительной записке* |  |  |
| *Приложение 1.*Сокращения, используемые в заключении |  |  |
| *Приложение* *2.* Анализ налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных законопроектом на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов |  |  |
| *Приложение 3.*Основные параметры Законопроекта. Сравнительный анализ основных показателей Законопроекта на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов |  |  |
| *Приложение 4.*Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета и разделам расходов |  |  |
| *Приложение 5.*Доля программных средств в общей сумме расходов областного бюджета за период 2017-2020 годы |  |  |
| *Приложение 6.* Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию государственных программ |  |  |
| *Приложение 7.*Информация о приоритетных проектах, планируемых к реализации в 2018-2020 годы в Оренбургской области |  |  |
| *Приложение 8.* Сравнительный анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета |  |  |
| *Приложение 9.*Анализ верхнего предела государственного внутреннего долга |  |  |

**Заключение Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»**

Законопроект внесен в Законодательное Собрание с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а именно не позднее 1 ноября текущего года.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона об областном бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и части 4 статьи 33 Закона о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы проанализированы сведения, поступившие от участников бюджетного процесса на запросы Счетной палаты, и иная информация с целью выявления тенденций, влияющих на прогнозные параметры, и изучения причин, вызвавших изменение тех или иных показателей областного бюджета.

Перечень сокращений, использованных в тексте пояснительной записки, приведен в приложении 1 к пояснительной записке.

1. На 2018 год **ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** прогнозируется в размере 72 802 963,1 тыс. рублей, или 98,7% от ожидаемого исполнения за 2017 год (73 727 553,0 тыс. рублей). В плановом периоде доходы предусматриваются с небольшим ежегодным приростом, за счет положительной динамики налоговых и неналоговых поступлений: в 2019 году – 100,1% к 2018 году, или в объеме 72 854 869,3 тыс. рублей, в 2020 году – 102,7% к 2019 году, или 74 789 401,0 тыс. рублей. Доходная часть областного бюджета, в большей своей части, сформирована за счет налоговых и неналоговых доходов (в 2018 году – на 84,7%).

1.1. **Налоговые и неналоговые доходы** предусматриваются Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 61 661 574,0 тыс. рублей, или 105,3% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2017 год в размере 58 543 900,0 тыс. рублей, и 106,9% к ожидаемому исполнению, оцененному минфином области в размере 57 669 648,0 тыс. рублей; в 2019 году – 64 568 691,0 тыс. рублей, или 104,7% к 2018 году; в 2020 году – 66 655 198,0 тыс. рублей, или 103,2% к 2019 году.

Характерными особенностями анализируемого Законопроекта в части налоговых и неналоговых доходов областного бюджета являются: проектирование поступлений с учетом еще не принятых федеральных законов, что обуславливает *неопределенность ряда показателей Законопроекта*; формирование доходов в условиях адаптации российской экономики к изменившимся внешне- и внутриэкономическим условиям при одновременном сохранении бюджетных рисков.

Планирование осуществлялось на основании налогового и бюджетного законодательства (включая изменения, предусмотренные соответствующими проектами законов), с учетом государственных приоритетов бюджетной и налоговой политики и Основных направлений налоговой политики области, на основе макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития области, а также с учетом текущей экономической ситуации и факторов, способных оказать влияние на размер доходов областного бюджета. Доходы сформированы на базе консервативного варианта прогноза. Счетная палата обращает внимание, что разработка проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы осуществлялась на основе базового варианта.

1.1.1. Подавляющая доля собственных доходов приходится на **налоговые доходы** (в 2018 году – 98,5%, в 2019 году – 98,6%, в 2020 году – 98,7%), формирующие более 4/5 общего объема доходов областного бюджета. Налоговые поступления в 2018 году прогнозируются в объеме 60 740 149,0 тыс. рублей, или 107,1% к ожидаемому исполнению; в 2019 году – 63 702 303,0 тыс. рублей, или 104,9% к 2018 году, в 2020 году – 65 773 975,0 тыс. рублей, или 103,2% к 2019 году.

Расчеты базируются на Методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области, утвержденной приказом УФНС России по Оренбургской области от 10.10.2017 № 02-02/327@. Поскольку порядок расчета установлен только в части консолидированного бюджета области, особенности формирования налоговых доходов, в том числе, связанные с межбюджетным регулированием, не прописанные в методике главного администратора доходов, предусмотрены минфином области в Методике формирования областного бюджета. При анализе расчетов и их соответствия утвержденным методикам отмечен ряд недостатков: Методика формирования областного бюджета не содержит ссылок на примененный вариант расчета; показатели налоговой базы по налогу на прибыль не подкреплены соответствующими расчетами; при расчете индексов роста не конкретизировано количество знаков после запятой, что стало причиной расхождений в расчетах (порядок округления расчетных показателей методикой не регламентирован), по отдельным видам госпошлины расчеты произведены не в соответствии с методиками, утвержденными администраторами доходов.

1.1.2. Поступления по **налогу на прибыль организаций,** формирующему третью часть доходной части областного бюджета, прогнозируются в следующих размерах: в 2018 году – 24 705 330,0 тыс. рублей, или 106,9% к ожидаемому исполнению за 2017 год (23 115 745,0 тыс. рублей); в 2019 году – 25 011 546,0 тыс. рублей, или 101,2% к 2018 году; в 2020 году – 25 171 285,0 тыс. рублей, или 100,6% к 2019 году.

Счетной палатой в ходе проведения экспертизы отмечены следующие недостатки: в расчете не учтены изменения законодательства в части ограничения переноса убытков на будущее (влияющие на объем поступлений в сторону увеличения); отсутствуют расчеты, раскрывающие порядок определения налоговой базы, облагаемой различными ставками налога на прибыль; поступления налога на прибыль от КГН на 2018 год планируются ниже ожидаемой оценки за текущий год на 6,1%, и в отсутствие обоснований прогноза налоговой базы неизвестно, учтены ли при планировании налога изменения законодательства, вступившие в силу с 01.01.2017, в части изменения порядка формирования консолидированной налогооблагаемой базы. Объемы прогнозируемой налоговой базы по налогоплательщикам-инвесторам, получающим государственную поддержку в виде понижения ставки по налогу на прибыль организаций, учтены не в соответствии с инвестиционными договорами, что оказало влияние на исчисленную сумму налога в целом (в сторону завышения в 2018 году – в размере 46 799,5 тыс. рублей, в 2019 году – в размере 51 817,0 тыс. рублей).

Учитывая вышеизложенное, Счетная палата рекомендует обратить внимание на факторы, как увеличивающие, так и уменьшающие прогнозируемый размер поступлений по налогу на прибыль (ограничение размера убытков, относимых на уменьшение налоговой базы; расхождения в сумме налоговой базы инвесторов), и внести изменения в бюджетные назначения в ходе исполнения бюджета. Счетная палата также обращает внимание, что срок заключения инвестиционных договоров еще не истек, и в случае появления новых претендентов на получение господдержки сумма налога на прибыль может измениться. Кроме того, на размер доходов в предстоящем трехлетнем периоде могут оказать влияние изменения законодательства, предусматривающие особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

1.1.3. По **налогу на доходы физических лиц,** составляющему около третьей части собственных доходов областного бюджета, поступления предусмотрены в следующих размерах: в 2018 году – 17 925 167,0 тыс. рублей, или 104,4% к ожидаемому исполнению за 2017 год (17 177 744,0 тыс. рублей), в 2019 году – 18 574 145,0 тыс. рублей, или 103,6% к 2018 году, в 2020 году – 19 463 368,0 тыс. рублей, или 104,8% к 2019 году. Наибольшая доля планируемых поступлений по статье приходится на НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент (за исключением налога в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ).

Счетной палатой установлено, что на размер поступлений по НДФЛ в 2018 году окажет влияние изменение порядка и срока уплаты НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в 2016 году в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ. В связи с отсутствием сведений о размере дополнительных доходов в 2018 году за счет налога, подлежащего к уплате по сроку не позднее 01.12.2018 (в связи с внесенными изменениями), установить сумму отклонения не представляется возможным.

По НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, прогноз поступлений на 2018 год (128,3% к ожидаемым в 2017 году поступлениям) может не оправдаться, в связи с прослеживающейся тенденцией к снижению количества выданных патентов.

1.1.4. Поступления **по акцизам** прогнозируются в следующих размерах:в 2018 году – 4 605 506,0 тыс. рублей, или 94,3% от ожидаемого исполнения за текущий год (4 881 581,0 тыс. рублей); в 2019 году – 5 115 086,0 тыс. рублей, или 111,1% к 2018 году; в 2020 году – 5 323 879,0 тыс. рублей, или 104,1% к 2019 году.

В 2018 году продолжает действовать порядок распределения доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, пропорционально объемам розничных продаж. В связи с тем, что проектом федерального закона о бюджете предельные объемы налоговых доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию для Оренбургской области не установлены, поступления по подстатье «Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов…»не прогнозируются. Доходы предусматриваются по подстатье «Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов…». При этом, в 2018 году сумма данных доходов может сложиться выше прогнозируемой за счет поступлений, распределяемых между бюджетами по доле розничных продаж *от суммы доходов со дня, следующего за днем превышения предельной величины доходов, установленной для ряда субъектов Российской Федерации*. Установить величину дополнительных поступлений, не учтенных в расчете, не представляется возможным, поскольку она зависит от степени выполнения (недостижения/превышения) каждым отдельно взятым субъектом Российской Федерации предельных показателей, установленных проектом федерального закона о бюджете.

Преобладающая доля планируемых поступлений по акцизам приходится на ***доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты*** (88,2%), распределяемые между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Прогнозные значения на 2018-2019 годы определены на основании данных УФК по Оренбургской области, представленных в 2016 году при формировании областного бюджета на 2017-2019 годы. На 2020 год доходы рассчитаны на базе прогнозных показателей 2019 года, с применением планируемого уровня инфляции (1,04).

Учитывая, что расчет поступлений осуществлялся на основе показателей, разработанных при формировании бюджета на 2017-2019 годы, Законопроектом не учтено внесение в Бюджетный кодекс РФ изменений, вступающих в силу с 01.01.2018, в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты (в бюджеты субъектов Российской Федерации норматив зачисления в 2018 году предусматривается в размере 57,1%, при действующем нормативе 57,4%; в 2019 году – 58,1% (до внесения изменений предусматривался в размере 60,2%); в 2020 году – 58,2%) и ставок акцизов. Исходя из показателей прогноза поступлений акцизов в федеральный бюджет в 2018-2020 годах, отраженных в проекте закона о федеральном бюджете, расчетная сумма поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет Оренбургской области составляет: в 2018 году – 4 485 351,0 тыс. рублей, или выше предусмотренных Законопроектом на 423 192,0 тыс. рублей; в 2019 году – 5 042 929,0 тыс. рублей, или выше на сумму 470 104,0 тыс. рублей; в 2020 году – 5 214 037,3 тыс. рублей, или выше на 458 299,3 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом вышеизложеного, после представления главным администратором (УФК по Оренбургской области) прогнозных показателей по доходам на нефтепродукты на 2018 год и плановый период сумма бюджетных назначений увеличится.

1.1.5. Суммы поступлений по **налогу на имущество организаций** предлагаются Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год – 11 539 060,0 тыс. рублей, или 121,2% к ожидаемому исполнению за текущий год (9 522 333,0 тыс. рублей); в 2019 году – 13 061 242,0 тыс. рублей, или 113,2% к 2018 году; в 2020 году – 13 753 474,0 тыс. рублей, или 105,3% к 2019 году.

При расчете налога учтены дополнительные поступления в связи с отменой на федеральном уровне налоговой льготы в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств. Вместе с тем, проектом федерального закона № 274631-7, предусматривающего внесение в Налоговый кодекс РФ, вносятся изменения, согласно которым налоговые ставки в отношении такого имущества, не освобожденного от налогообложения региональным законодательством, не могут превышать 1,1%. С учетом вышеизложенного, в 2018 году дополнительные поступления по налогу в отношении данного имущества, учтенные по ставке 2,2%, подлежат учету в половинном размере, а именно, в размере 522 120,0 тыс. рублей (по налогу на имущество, не входящее в Единую систему газоснабжения – 443 802,0 тыс. рублей; входящее в данную систему – 78 318,0 тыс. рублей). С учетом вышеизложенного, расчет поступлений требует корректировки.

1.1.6. Поступления по **транспортному налогу** предусматриваются в следующих размерах: в 2018 году – 1 033 109,0 тыс. рублей, или 100,3% к ожидаемому исполнению за текущий год (1 030 000,0 тыс. рублей), в 2019 году – 1 071 575,0 тыс. рублей, или 103,7% к 2018 году, в 2020 году – 1 073 400,0 тыс. рублей, или 100,2% к 2019 году. В расчете на 2018 год учтены суммы налогового вычета, уплачиваемого в отношении транспортных средств, имеющих массу свыше 12 тонн, зарегистрированных в реестре транспортных средств системы взимания платы (с 01.01.2019 вычет отменяется). По суммам транспортного налога с физических лиц и с организаций имеются отклонения, которые могли образоваться в результате счетной ошибки в расчете или погрешности в округлении.

В расчете учтен уровень собираемости по транспортному налогу с организаций в размере 95,8%, по налогу с физических лиц – 82,8%. Учет собираемости на уровне прошлых лет позволяет нивелировать риски недопоступления доходов, в то же время, установление более напряженного задания за счет повышения прогнозируемого показателя собираемости по налогу могло бы способствовать повышению эффективности мероприятий, предусмотренных Основными направлениями налоговой политики, в части улучшения качества администрирования доходов.

1.1.7. Поступления по статье **«Налог на добычу полезных ископаемых»** предусматриваются Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год – 801 996,0 тыс. рублей, или 105,2% к ожидаемому исполнению за 2017 год (762 000,0 тыс. рублей); в 2019 году – 737 769,0 тыс. рублей, или со снижением относительно 2018 года на 8,0%; в 2020 году – с приростом относительно 2019 года на 16,2% (857 209,0 тыс. рублей).

1.1.8. Поступления **государственной пошлины** запланированы в следующих размерах: на 2018 год – 127 125,0 тыс. рублей (56,8% от ожидаемого исполнения за 2017 год), 2019 год – 128 084,0 тыс. рублей (100,8% к 2018 году), 2020 год – 128 504,0 тыс. рублей (100,3% к 2019 году). Снижение относительно 2017 года связано с передачей в бюджеты муниципальных районов и городских округов части госпошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи документов в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Счетная палата отмечает несоответствие в расчетах, представленных минфином области и главным администратором доходов *(минстроем области)* по государственной пошлине за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, атакже несоответствие расчета, представленного *минфином области*, методике ГАБС (минэкономразвития области) при прогнозировании доходов от государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

1.1.9. Совокупный объем **неналоговых доходов** установлен Законопроектом на 2018 год в размере 921 425,0 тыс. рублей, на 2019 год – 866 388,0 тыс. рублей, на 2020 год – 881 223,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составляет в 2018 году 1,5%, в 2019 году и в 2020 году – по 1,3% (соответствующая доля в 2017 году – 1,7%).

По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2017 год неналоговые доходы на 2018 год прогнозируются в целом со снижением на 54 808,0 тыс. рублей, или на 5,6%. В *меньшем размере* относительно утвержденных бюджетных назначений на 2017 год поступления на 2018 год прогнозируются по двум подгруппам: «Платежи при пользовании природными ресурсами» (на 60,8%), «Административные платежи и сборы» (на 0,3%). В *большем размере* прогнозируются поступления по подгруппам «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (на 23,1%), «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» (на 39,2%), «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (на 9,1%).

В соответствии с Методикой формирования областного бюджета неналоговые доходы прогнозируются по данным главных администраторов доходов на основании утвержденных ими методик.

Структура неналоговых доходов, предусмотренных Законопроектом, характеризуется преобладающей долей поступлений по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (2018 год – 59,9%, 2019 год – 63,7%, 2020 год – 62,6%). Значительную долю доходов по подгруппе формируют денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, бюджетные назначения по которым предусмотрены Законопроектом в сумме 530 000,0 тыс. рублей ежегодно (96,0–96,1% в общей величине доходов по подгруппе) – установлены на основании прогноза Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Оренбургской области.

Значительные доли поступлений обеспечат также доходы по подгруппам «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (22,5%, 23,5%, 24,1%) и «Платежи при пользовании природными ресурсами» (10,9%, 11,5%, 11,4%).

Поступления по подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» предусмотрены Законопроектом на 2018 год в размере 207 643,0 тыс. рублей, что составляет 123,1% относительно бюджетных назначений, утвержденных на 2017 год, и 89,6% относительно ожидаемого исполнения доходов за 2017 год. Бюджетные назначения по указанной подгруппе на 2019 и 2020 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 203 499,0 тыс. рублей и 212 185,0 тыс. рублей соответственно (98,0% и 102,2% к уровню 2018 года).

Основную долю прогнозируемых поступлений по подгруппе составляют прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности, на которые в 2018 году приходится 49,6% от общего объема прогнозируемых поступлений по подгруппе, в 2019 году – 50,6%, в 2020 году – 48,6%. Доходы по данной статье обеспечиваются поступлением доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Оренбургской области. Бюджетные назначения на 2018 год и на плановый период установлены Законопроектом в размере 103 025,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 79,1% относительно бюджетных назначений, утвержденных на 2017 год, и относительно ожидаемого исполнения доходов за 2017 год.

Главным администратором указанных доходов является минстрой области. В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области, главным администратором которых является министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной распоряжением минстроя области от 06.09.2016 № 25-р, прогноз поступления доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Оренбургской области, *в части* платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам автотранспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, рассчитан методом экстраполяции. При расчете прогноза указанной платы был применен поправочный коэффициент 0,8, согласно методике характеризующий поступление доходов за предыдущие финансовые годы. Значение указанного коэффициента не подтверждено расчетами. Тенденция изменения поступлений за предшествующие периоды уже учтена методикой расчета (без применения поправочного коэффициента).

Прогноз поступления платежей при пользовании природными ресурсами на 2018 год согласно Законопроекту составляет 100 711,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2017 год бюджетные назначения на 2018 год составляют 39,2%. Относительно ожидаемого исполнения доходов за 2017 год бюджетные назначения на 2018 год установлены Законопроектом в большем размере (на 8,5%). Бюджетные назначения на 2019 и 2020 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 99 318,0 тыс. рублей и 100 187,0 тыс. рублей соответственно (98,6% и 99,5% к уровню 2018 года). Поступление доходов по подгруппе в значительной степени обеспечивается поступлением платы за негативное воздействие на окружающую среду, доля которой в общем объеме прогнозируемых поступлений по подгруппе в 2018 году составляет 63,7% (в 2019 году – 66,5%, в 2020 году – 67,9%).

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрено Законопроектом в размере 64 160,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2017 год прогноз поступления платы в 2018 году существенно снижен – в 3,7 раза. Бюджетные назначения на 2019 и 2020 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 66 084,0 тыс. рублей и 68 067,0 тыс. рублей соответственно (103,0% к уровню предыдущего года).

Доходы по статье складываются за счет поступлений платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, платы за размещение отходов производства и потребления, платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа. Главным администратором доходов платы за негативное воздействие на окружающую среду является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Бюджетные полномочия администратора доходов осуществляются Управлением Росприроднадзора по Оренбургской области.

С 01.01.2016 правовой механизм исчисления платы за HBOC существенно изменился, что оказало непосредственное влияние на динамику поступлений платежей за HBOC. В частности, Правительством Российской Федерации был отменен ряд повышающих коэффициентов: коэффициент экологической значимости (для Оренбургской области он составлял: 1,7 – за размещение отходов, 2 – за выбросы в атмосферный воздух), коэффициент 1,2 (за выбросы в атмосферный воздух в черте города).

Большое влияние на наполняемость консолидированного бюджета области в 2017 году оказало введение новых ставок платы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», приведенных в соответствие с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области окружающей среды». Итогом стало значительное сокращение перечня загрязняющих веществ и, как следствие, отсутствие ставок платы по ним. Ввиду этого обстоятельства, при исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках попутного нефтяного газа, а также за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными объектами, крупнейшими плательщиками – предприятиями нефтегазовой отрасли, добывающей и перерабатывающей промышленности, оказывающими значительное негативное воздействие в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных объектов расчет платы за HBOC за фактически произведенные выбросы в атмосферный воздух ряда загрязняющих веществ «сажи», «оксида железа» и др. не произведен. До внесения изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты и включения в них отсутствующих позиций загрязняющих веществ обязанность вносить платежи за выбросы и сбросы данных веществ у хозяйствующих субъектов отсутствует.

Одновременно Управление Росприроднадзора по Оренбургской области сообщает, что согласно принятым изменениям в природоохранном законодательстве Российской Федерации в последующих отчетных периодах вступает в силу ряд изменений, направленных на осуществление модернизации производств с целью значительного уменьшения фактически оказываемого негативного воздействия на окружающую среду. Так, из суммы платы за HBOC допускается вычет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенных плательщиком в пределах исчисленной платы по тем показателям, для которых предусмотрено снижение выбросов и (или) сбросов (пункт 25 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255, изменения вступают в силу с 01.01.2019). В качестве дополнительных мер по стимулированию хозяйствующих субъектов к снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий предусмотрено применение к ставкам платы стимулирующих понижающих коэффициентов (пункт 22.1 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255, изменения вступают в силу с 01.01.2020). В этой связи без внесения дополнительных изменений в порядок исчисления платы за HBOC, введенный в действие в 2017 году, в 2018 году и последующих отчетных периодах не следует ожидать значительного роста поступления платы за HBOC в консолидированный бюджет Российской Федерации при одновременном поступательном улучшении экологической ситуации как на территории Российской Федерации в целом, так и на территории Оренбургской области.

Бюджетные назначения по плате за использование лесов предусмотрены Законопроектом на 2018 год в размере 1 139,0 тыс. рублей, на 2019 год – 1 085,0 тыс. рублей, 2020 год – 1 003,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2017 год прогноз на 2018 год снижен на 9,6%. Главным администратором платы за использование лесов является минлесхоз области. В ходе экспертизы установлено, что значения прогнозных показателей поступления доходов на плановый период не соответствуют утвержденной минлесхозом области методике. В ходе экспертизы минлесхозом были внесены соответствующие изменения в методику.

Бюджетные назначения по статье «Доходы от компенсации затрат государства» доходов установлены Законопроектом на 2018 год в размере 56 838,0 тыс. рублей – на 41,8% больше бюджетных назначений, утвержденных на 2017 год. Бюджетные назначения на плановый период предусмотрены Законопроектом в следующих объемах: на 2019 год – 7 421,0 тыс. рублей, на 2020 год – 12 709,0 тыс. рублей (13,1% и 22,4% к уровню очередного финансового года соответственно). Бюджетные назначения по статье сформированы на основании прогнозов доходов по следующим подстатьям.

Бюджетные назначения по подстатье «Прочие доходы от компенсации затрат государства» предусмотрены Законопроектом на 2018 год в сумме 50 772,0 тыс. рублей, что составляет 149,0% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год. Бюджетные назначения на 2019 и 2020 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 1 355,0 тыс. рублей и 6 643,0 тыс. рублей соответственно (2,7% и 13,1% к уровню 2018 года).

Прогноз прочих доходов от компенсации затрат бюджета субъекта Российской Федерации, зачисляемых в областной бюджет, сформирован по данным 6 главных администраторов доходов. Наиболее существенные поступления по подстатье в 2018 году и плановом периоде согласно представленным минфином области расчетам к Законопроекту обеспечиваются следующими видами доходов:

платежей, поступающих в целях обеспечения возврата в областной бюджет средств, выделенных в 2008 году на обеспечение агропромышленного комплекса сельскохозяйственной техникой и оборудованием на условиях финансовой аренды (лизинга) (главный администратор доходов – *минсельхоз области*). Прогноз доходов на очередной финансовый год и на плановый период сформирован главным администратором доходов в соответствии с утвержденной методикой на основании данных предприятий и организаций, осуществляющих возврат бюджетных средств в счет уплаты лизинговых платежей по действующим договорам финансовой аренды (лизинга). Прогноз доходов на 2018 год составляет 15 655,0 тыс. рублей, на 2019 год – 1 229,0 тыс. рублей, на 2020 год – 6 517,0 тыс. рублей. Первоначально области в адрес Счетной палаты минсельхозом были представлены прогнозные данные по подстатье, отличные от расчета минфина области. В ходе экспертизы прогнозные данные минсельхозом были уточнены;

доходов, поступающих от ОАО «Сельский дом» за счет денежных средств, получаемых от заемщиков в счет возврата займов (главный администратор доходов – *минстрой области*). Прогноз указанных доходов на 2018 год составляет 34 991,0 тыс. рублей (на плановый период поступление доходов не предусмотрено). Вместе с тем, на запрос Счетной палаты минстроем области в ответ представлена информация (письмо от 31.10.2017 №36/01-08-1556), согласно которой доходы по подстатье «Прочие доходы от компенсации затрат государства» им не прогнозируются.

Таким образом, представленный минфином области прогноз доходов по подстатье «Прочие доходы от компенсации затрат государства», послуживший основанием для формирования бюджетных назначений Законопроекта, не соответствует прогнозу доходов главного администратора доходов (минстроя области).

Согласно ранее представленным пояснениям минстроя области денежные средства, поступающие от заемщиков в счет возврата займов, в дальнейшем будут использоваться АО «Сельский дом» в рамках уставной деятельности для предоставления займов гражданам, проживающим в сельской местности, для строительства и приобретения жилья. При этом согласно данным бюджетной отчетности *минстроя области* на 01.10.2017 по подстатье «Прочие доходы от компенсации затрат государства» отражено поступление доходов в размере 44 353,5 тыс. рублей.

В ходе экспертизы минстроем представлена уточненная информация о прогнозных показателях доходов, поступающих ОАО «Сельский дом» в счет возврата займов.

1.2.Размер доходов по группе **«Безвозмездные поступления»** в Законопроекте определен на 2018 год в общей сумме 11 141 389,1 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 8 286 178,3 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 8 134 203,0 тыс. рублей. Поступления предусмотрены:

от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет) на 2018 год – в размере 10 906 972,1 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 8 053 656,3 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 7 862 118,0 тыс. рублей;

прочие безвозмездные поступления на 2018 год – в размере 234 417,0 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 232 522,0 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 272 085,0 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета за 2017 год (16 057 905,0 тыс. рублей) размер безвозмездных поступлений предусмотрен на 2018 год меньше на 4 916 515,9 тыс. рублей (на 44,1%).

В Основных направлениях бюджетной политикив разделе «Развитие системы межбюджетных отношений» отмечено, что бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 гг. будет сосредоточена на решении следующих задач: содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов; снижение федерального регулирования налоговой базы регионов; повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация; создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации,из них:

по коду дохода**«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** бюджетные назначения сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта федерального закона о бюджете предусмотрены на 2018 год в общей сумме 4 032 433,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 1 954 546,7 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 1 860 522,2 тыс. рублей, в том числе *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* на 2018 год предусмотрены в размере 3 974 113,2 тыс. рублей (таблица 78 приложения 33 проекта федерального закона о бюджете), или на 12,5% меньше бюджетных назначений утвержденных в областном бюджете на 2017 год в размере 4 472 389,1 тыс. рублей и на 94% больше объема средств предусмотренного на плановый период 2018 года в областном бюджете на 2017 год (2 048 399,2 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности учитывает уточнение прогнозного объема прироста 1 процента налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также результаты инвентаризации расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по итогам 2016 года, и сопровождается подписанием соглашений между субъектами Российской Федерации и Минфином России, которые предусматривают меры по социально–экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

по коду дохода ***«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»*** бюджетные назначения предусмотрено утвердить на 2018 год в размере 2 439 580,7 тыс. рублей, на 2019 год в размере 1 493 379,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 1 352 580,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете в целях сокращения количества субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с одинаковыми или близкими целями предоставления и в целях повышения самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе конкретных методов достижения поставленных целей при использовании средств субсидий в Законопроекте, предусмотрены консолидированные субсидии в области здравоохранения, культуры, сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, в рамках реализации государственной национальной политики, поддержки малого и среднего предпринимательства. Бюджетные назначения по данному подразделу сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта федерального закона о бюджете и дополнительно представленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов, соглашений и правил предоставления и распределения субсидий;

по коду дохода ***«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год – в размере 4 246 603,2 тыс. рублей на 16 субвенций, на 2019 год – в размере 4 412 350,9 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 4 455 636,1 тыс. рублей;

по коду дохода ***«Иные межбюджетные трансферты»*** предусмотрено утвердить бюджетные назначения на 2018 год в размере 188 355,0 тыс. рублей, на 2019 год в размере 193 379,7 тыс. рублей, на 2020 год в размере 193 379,7 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления на 2018 год запланированы в размере 234 417,0 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 232 522,0 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 272 085,0 тыс. рублей - в рамках выполнения соглашения от 14.04.2005 № 31-с о долгосрочном социально-экономическом партнерстве между администрацией Оренбургской области и ООО «Уральская сталь».

2. **РАСХОДЫ** областного бюджета согласно Законопроекту составят: в 2018 году – 72 802 963,1 тыс. рублей, в 2019 году – 72 854 869,3 тыс. рублей, в 2020 году – 74 789 401,0 тыс. рублей.

На плановый период предусмотрены условно утвержденные расходы: в 2019 году – 1 800 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – 3 600 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2018 году и плановом периоде в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 28 главным распорядителям бюджетных средств. Основная сумма бюджетных ассигнований (в 2018 году – 87,7%, в 2019 году – 85,0%, в 2020 году – 83,5%) предусмотрена пяти главным распорядителям бюджетных средств: *минобразования области, минздрав области, минсоцразвития области, минфин области, минстрой области*.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику (в 2018 году – 34,5%; в 2019 году – 34,7%; в 2020 году – 33,9%), образование (в 2018 году – 25,2%; в 2019 году – 24,0%, в 2020 году – 23,4%) и национальную экономику (в 2018 году – 13,2%; в 2019 году – 14,0%; в 2020 году – 14,4%).

В соответствии с частью 3 статьи 32 Закона о бюджетном процессе статьей 11 Законопроекта установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, который на 2018 год составляет 7 524 467,8 тыс. рублей, на 2019 год –7 678 015,7 тыс. рублей, на 2020 год – 7 759 334,8 тыс. рублей.

Основная доля бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, приходится на раздел 1000 «Социальная политика» (99,8%), и незначительная доля на разделы 0100 «Общегосударственные вопросы» по которому предусмотрена государственная поддержка молодых ученых в форме присуждения персональных стипендий и премий в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы, на раздел 0700 «Образование» по которому предусмотрена выплата стипендий для поддержки способной и талантливой молодежи в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей», и на раздел 1100 «Физическая культура и спорт» по которому предусмотрено материальное стимулирование за достижение высоких спортивных результатов, выплату грантов и стипендий спортсменам и тренерам в рамках подпрограммы «Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы.

Расходы в 2018 году по сравнению с 2017 годом в целом уменьшаются на 3 301 190,4 тыс. рублей, или на 4,3% (без учета средств федерального бюджета в целом напротив увеличиваются на 3,5%).

В разрезе разделов Законопроектом бюджетные ассигнования на 2018 год относительно 2017 года запланированы в сторону увеличения по 8 разделам, в сторону уменьшения – по 6 разделам. Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований в относительном выражении предусматривается по разделам: «Средства массовой информации» – на 79,4%, «Национальная экономика» – на 35,8%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 24,1%. Увеличение бюджетных ассигнований планируется по разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 62,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 25,3% и «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 13,3%.

Основные причины уменьшения и увеличения бюджетных ассигнований приведены при описании разделов.

В 2019 году расходы по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 51 906,2 тыс. рублей, или на 0,1%, в 2020 году сравнению с 2019 годом увеличиваются на 1 934 531,7 тыс. рублей, или на 2,7%.

Счетная палата в отношении планируемых расходов на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов отмечает следующее:

1. На основании внесенных изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» от 25.10.2017, главные распорядители бюджетных средств и учреждения, в отношении которых ГАБСы выступает учредителями, с 01.01.2018 исключены из статьи 10 «Налоговые льготы» (закон подписан 3 ноября 2017 года).

Из информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств, следует, что бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество в разрезе главных распорядителей бюджетных средств не предусматривались. Бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество учтены по минфину области в общем объеме 352 048,2 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, бюджетные ассигнования главных распорядителей бюджетных средств области на уплату налога на имущество будут корректироваться в течение 2018 года.

2. В соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области» в минтруда области, минкультуры области, минсоцразвития области, минсельхозе области, минобразования области и минздраве области с 01.01.2018 запланирована централизация бюджетного учета и отчетности. Вместе с тем, при планировании расходов данное распоряжение Губернатора Оренбургской области не учтено, что подтверждено информацией, представленной минздравом, минсоцразвития, минкультуры и минобразования области.

По информации *минсельхоза области* проекты по централизации бюджетного учета и отчетности направлены в *минфин области* для рассмотрения рабочей группой по проведению централизации бюджетного учета и отчетности и по состоянию на 09.11.2017 проходят процедуру согласования.

Согласно информации от *минфина области* готовится проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области», согласно которому планируется создание ведомственной централизованной бухгалтерии.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ расходная часть областного бюджета на 2018 - 2020 годы сформирована в программной структуре.

Перечень государственных программ Оренбургской области, утвержденный Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 08.10.2012 № 373-р (в редакции от 28 июня 2017 года) включает 26 госпрограмм, паспорта которых представлены в составе документов к Законопроекту.

Госпрограммы сгруппированны по 4 направлениям, в том числе:

в рамках стратегического направления «Новое качество жизни» – 17 госпрограмм;

в рамках стратегического направления «Инновационное развитие и модернизация экономики» – 5 госпрограмм;

в рамках стратегического направления «Сбалансированное развитие Оренбургской области» – 2 госпрограммы;

в рамках стратегического направления «Эффективное государство» – 2 госпрограммы.

В 2018 году в рамках областного бюджета планируются расходы на реализацию 25 госпрограмм (79 подпрограмм), (финансирование госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области», как и в текущем финансовом году, не предусмотрено). В 2019-2020 годах предусматривается финансирование 24 госпрограмм, по госпрограмме «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» в связи с окончанием срока ее реализации ассигнования на 2019-2020 годы не планируются.

Всего на 2018 год на реализацию госпрограмм предусмотрено расходов в объеме 71 936 708,4 тыс. рублей, на 2019 год – 69 878 837,9 тыс. рублей, на 2020 год – 70 348 419,3 тыс. рублей, или 98,8%, 98,3% и 98,8% от общего объема расходов (без учета условно утвержденных расходов) соответственно.

Относительно 2017 года количество госпрограмм увеличилось – с 2018 года впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на госпрограмму «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» на 2018–2022 годы. В целом расходы, запланированные в рамках госпрограмм, на 2018 год уменьшаются относительно расходов 2017 года на 3 317 074,9 тыс. рублей, или на 4,4%.

Законопроектом на 2018 год предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями областного бюджета на 2017 год по 15 госпрограммам, увеличение предусмотрено по 9 госпрограммам.

Наиболее значительное уменьшение в 2018 году по сумме бюджетных ассигнований предусматривается по госпрограммам «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» на 883 001,9 тыс. рублей, или на 73,5% по сравнению с расходами 2017 года, «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы на 785 277,5 тыс. рублей, или на 84,1%, «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы на 3 313 405,7 тыс. рублей, или на 37,21%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы» на 988 062,9 тыс. рублей, или на 24,7%. Наибольшее увеличение планируется по госпрограмме «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» – на 1 554 691,1 тыс. рублей, или на 21,7%.

Уменьшение расходов по госпрограмме «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» обусловлено в основном прекращением срока реализации подпрограммы «Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Оренбургской области на 2017 год». Увеличение по госпрограмме «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» сложилось в результате планируемого основного мероприятия «Стабилизация финансовой ситуации и финансовое обеспечение непредвиденных расходов в Оренбургской области».

Законопроектом по всем госпрограммам вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными на момент проведения экспертизы объемами в паспортах госпрограмм. Относительно объемов финансирования, утвержденных паспортами программ на 2018 год, увеличение предусмотрено по 22 госпрограммам, уменьшение по 2 госпрограммам: «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы и «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Счетная палата области обращает внимание на необходимость приведения отдельных показателей (индикаторов) государственных программ с учетом изменения объемов бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных мероприятий предусмотрены в Законопроекте:

на 2018 год в объеме 866 254,7 тыс. рублей, что на 15 884,5 тыс. рублей, или на 1,9% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2017 год (850 370,2 тыс. рублей);

на 2019 год в объеме 1 179 031,4 тыс. рублей, что на 35,8% больше по сравнению с предыдущим годом;

на 2020 год – 840 981,7 тыс. рублей, что на 28,5% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Увеличение непрограммых расходов в 2019 году обусловлено планированием ассигнований по целевой статье «Проведение выборов в Оренбургской области».

Основную долю в непрограммной части бюджета на 2018-2020 годы составляют расходы по целевым статьям «Центральный аппарат», «Обеспечение деятельности аппарата мировых судей Оренбургской области» и «Материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности мировых судей Оренбургской области». Наибольшая сумма бюджетных ассигнований по непрограммным мероприятиям предусмотрена по следующим видам расходов «Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов» и «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Законопроектом предусмотрено приложение 7, содержащее распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию приоритетных проектов в Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Согласно данному приложению на 2018-2020 годы предусмотрено финансирование 8 приоритетных проектов:

5 приоритетных проектов Российской Федерации по 5 направлениям стратегического развития, одобренных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (всего одобрено 12 направлений), это: здравоохранение, образование, ЖКХ и городская среда, малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, безопасные и качественные дороги;

3 приоритетных проекта Оренбургской области в рамках 2 стратегических задач Оренбургской области: развитие человеческого потенциала, повышение эффективности государственного управления.

Провести анализ соответствия объемов финансирования, предусмотренных паспортами приоритетных проектов Оренбургской области, и планируемых законопроектом не представляется возможным, так как проекты паспортов на момент проведения экспертизы не утверждены.

Расходы, запланированные на реализацию приоритетных проектов, в 2018 году в сумме 6 903 232,4 тыс. рублей, в 2019 году – 6 511 047,8 тыс. рублей, в 2020 году – 6 391 733,9 тыс. рублей будут производиться в рамках 9 госпрограмм области, из них 8 действующих госпрограмм и 1 вновь принятая госпрограмма – «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» на 2018-2022 годы. Сопоставляя объемы финансирования госпрограмм области и объемы, планируемые на реализацию приоритетных проектов, можно сделать вывод, что в 2018-2020 годы будут профинансированы отдельные структурные элементы мероприятий, реализуемых в рамках действующих госпрограмм области.

Следует отметить, что утвержденная классификация расходов не предусматривает коды, позволяющие определить принадлежность расходов фактически осуществляемых в рамках реализации государственных программ Оренбургской области, к приоритетным проектам.

Счетная палата отмечает, что при сопоставлении направлений расходов, предусмотренных на реализацию приоритетного проекта Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» отраженных в приложении 7 к законопроекту, установлено наличие расходов на мероприятия, выходящие за рамки целей, задач и мероприятий приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» и паспорта программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломерации Оренбургский городской округ на период 2017-2025 годов. Таким образом, перечень мероприятий, предусмотренных в приложении 7 на реализацию указанного приоритетного проекта расширен, в том числе на ремонт и содержание автомобильных дорог в рамках государственной программы Оренбургской области «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы.

2.1. Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 2 843 270,5 тыс. рублей, в 2019 году – 2 269 379,4 тыс. рублей, в 2020 году – 2 226 604,7 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2018 году – 3,9%, в 2019 году – 3,1%, в 2020 году – 3,0%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены в 2018 году и оба года планового периода 14 главным распорядителям бюджетных средств: *аппарат Губернатора и Правительства области, Законодательное Собрание, Счетная палата, Избирательная комиссия области, минфин области, минэкономразвития области, минприроды области, комитет по делам архивов, комитет по обеспечению деятельности мировых судей, минконтроля области, минкультуры области, минобразования области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, уполномоченный по правам человека в Оренбургской области.*

Наибольший удельный вес приходится на *минфин области* в 2018 году – 45,8% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – 18,9%, в 2020 году – 30,9% и *аппарат Губернатора и Правительства области* – в 2018 году – 22,0%, в 2019 году – 27,3% и в 2020 году – 27,9%.

В 2018 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2017 года на 1 096 610,3 тыс. рублей, или на 62,8%; в 2019 году уменьшение ассигнований относительно 2018 года составляет 573 981,10 тыс. рублей, или 20,2%; в 2020 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2019 года на 42 774,7 тыс. рублей, или 1,9%.

Наибольшее увеличение ассигнований в 2018 году относительно 2017 года (1 056 665,4 тыс. рублей, или 2,6 раза) предусмотрено по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Основными причинами увеличения суммы бюджетных ассигнований на 2018 год в сравнении с 2017 годом являются следующие.

1. Увеличены ассигнования *минфину области*на 1 007 876,4 тыс. рублей, в основном по причине планирования расходов на реализацию основного мероприятия «Стабилизация финансовой ситуации и финансовое обеспечение непредвиденных расходов в Оренбургской области» государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», в том числе:

а) обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области 675 598,0 тыс. рублей. Согласно информации *минфина области* распределение бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области в целях обеспечения исполнения обязательств областного бюджета между главными распорядителями бюджетных средств будет произведено с учетом итогов исполнения бюджета в текущем году, а также исходя из ситуации в очередном году;

б) уплата имущественных налогов в размере 352 048,2 тыс. рублей. Согласно информации *минфина области* общий объем бюджетных ассигнований на уплату имущественных налогов на 2018 год составляет 352 048,2 тыс. рублей, в том числе на уплату налога на имущество организаций – 309 294,9 тыс. рублей и земельного налога – 42 753,3 тыс. рублей. Расчет объема бюджетных ассигнований на уплату имущественных налогов произведен по данным, представленным главными распорядителями средств областного бюджета, в соответствии со сроками уплаты авансовых платежей по вышеуказанным налогам и с учетом положений Налогового кодекса РФ и Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций». Основными плательщиками налогов являются *минздрав области, минобразования области, минкультуры области* и *минспорта области*. Абзацем десятым статьи 9 Законопроекта устанавливается право внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете в целях перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Оренбургской области, между главными распорядителями бюджетных средств на уплату имущественных налогов.

Законом об областном бюджете в первоначальной редакции на 2017 год планировались ассигнования на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области в сумме 2 756 800,2 тыс. рублей, которые в последующем в полном объеме были перераспределены между главными распорядителями средств областного бюджета.

2. Увеличены ассигнования *Аппарату Губернатора и Правительства области* на 48 540,6 тыс. рублей, в основном за счет следующих причин:

увеличения расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений на 32 853,2 тыс. рублей, в том числе в связи с передачей в 2017 году 12 автомобилей двух органов власти в ГКУ «Автобаза аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области», а также имущества на баланс ГКУ «Административно-хозяйственное управление аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области»;

планирования ассигнований на профессиональное развитие государственных гражданских служащих в сумме 7 000,0 тыс. рублей, объем которых на 2017 год Законом об областном бюджете предусмотрен не был;

планирования ассигнований на предоставление субвенций сорока муниципальным образованиям на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 9 398,4 тыс. рублей, объем которых в 2017 году Законом об областном бюджете предусмотрен не был. В соответствии с пунктом 3 правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320, указанные субвенции предоставляются 1 раз в 4 года.

3. Увеличены ассигнования *Комитету по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области* на 18 409,7 тыс. рублей, в основном за счет следующих причин:

увеличения ассигнований на 11 197,7 тыс. рублей ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности мировых судей, в связи с планированием расходов по данным, представленным главным распорядителем средств;

увеличения ассигнований на 5 939,0 тыс. рублей на расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в рамках обеспечения деятельности аппарата мировых судей Оренбургской области.

Анализом структуры расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» установлено, что основную часть расходов в 2018-2020 годах предусмотрено осуществлять в рамках реализации 6 государственных программ с общим объемом финансирования в 2018 году – 2 185 570,8 тыс. рублей, в 2019 году – 1 305 542,6 тыс. рублей, в 2020 году – 1 567 839,6 тыс. рублей.

В целом по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» наибольшую долю в общей сумме расходов занимают бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (31,9% в 2018 году, 39,8% в 2019 году и 40,6% в 2020 году).

2.2.Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 53 331,6 тыс. рублей, в 2019 году – 53 820,4 тыс. рублей, в 2020 году –55 495,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета ежегодно составляет 0,1%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены *аппарату Губернатора и Правительства области.*

Изменение бюджетных ассигнований, отраженных в Законопроекте, выглядит следующим образом. В 2018 году увеличение бюджетных ассигнований относительно 2017 года составляет 4 587,0 тыс. рублей, или 9,4%, в 2019 году увеличение относительно 2018 года составляет 488,8 тыс. рублей, или 0,9% и в 2020 году увеличение ассигнований относительно 2019 года составляет 1 674,6 тыс. рублей, или 3,1%. Ежегодное увеличение обусловлено поступлением субвенции федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Наибольший удельный вес в расходах раздела составляют расходы по подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка**» в рамках основного мероприятия «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в 2018 году – 85,0%, в 2019 – 85,1%, в 2020 году – 85,6%.

В 2018-2020 годах ассигнования предусмотрены на реализацию одной государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года.

2.3.Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 377 388,8 тыс. рублей, в 2019 году – 384 045,7 тыс. рублей, в 2020 году – 359 305,9 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета ежегодно составляет 0,5%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов по разделу предусмотрены трем главным распорядителям бюджетных средств:*аппарат Губернатора и Правительства области*, *департамент пожарной безопасности и гражданской защиты* и *комитет ЗАГС*.

Изменение бюджетных ассигнований, отраженных в Законопроекте, выглядит следующим образом. В 2018 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований относительно 2017 года на 76 236,3 тыс. рублей, или на 25,3%, в 2019 году увеличение ассигнований относительно 2018 года составляет 6 656,9 тыс. рублей, или 1,8% и в 2020 году уменьшение ассигнований относительно 2019 года составляет 24 739,8 тыс. рублей или 6,4%.

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренных по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» приходится на *департамент пожарной безопасности и гражданской защиты* в 2018 году– 65,1%, в 2019 году – 64,7% и в 2020 году – 70,7% от общей суммы расходов по разделу.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году относительно 2017 года сложилось в основном по следующим причинам.

1) Увеличены ассигнования *департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты*в сумме 82 351,5 тыс. рублей, в том числе:

вновь запланированы ассигнования в сумме 65 400,0 тыс. рублей по подразделу **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Комплексная безопасность» (проект постановления Оренбургской области «О создании государственного казенного учреждения «Комплексная безопасность» размещен на официальном сайте департамента пожарной безопасности и гражданской защиты), в рамках основного мероприятия «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112») государственной программы [«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015 - 2020 годы](consultantplus://offline/ref=F20EFCEEC62F60B4C1B9A63357ED31C181E2D2FC631DD32C6A2E3BD4D85507DD7C339AB9CB3B94F51BC81FXBP4J). Расходы областного бюджета по данному мероприятию в 2018 году запланированы на создание 12 рабочих мест, коммунальные услуги, аренду здания, содержание и охрану имущества, обучение сотрудников, а также на расходы по приобретению оборудования для центра обработки вызовов административного центра Оренбургской области (ЦОВ АЦ), единой дежурно-диспетчерской службы г. Оренбурга (ЕДДС), дежурно-диспетчерских служб (ДДС) 01, 02, 03, 04, программного обеспечения. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию [системы](consultantplus://offline/ref=E286FDF3E727E25B5B9B517E5CE37A7B5523BBE19DB68412D6AAA89BACE5C2301EE9908BCA0DBE223ARCM) обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечению ее эксплуатации и развития установлены частью 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

увеличиваются ассигнования в сумме 16 425,7 тыс. рублей по подразделу **0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** на содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» в основном в связи с запланированным приобретением двух пожарных автомобилей на сумму 12 603,5 тыс. рублей.

2) Уменьшены ассигнования *комитету ЗАГС*в сумме 7 317,7 тыс. рублей по подразделу **0304 «Органы юстиции»** на ос[уществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния](consultantplus://offline/ref=3BF5700EDEC48091EB3119094D3060BC9F8AAD4CBA04DF827E9A4AA6E3D4EBBBCABCBACA24CD78CAW8P9J) (единая субвенция из федерального бюджета).

Анализом структуры расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» установлено, что основную часть расходов в 2018-2020 годах предусмотрено осуществлять в рамках реализации 2 государственных программ с общим объемом финансирования в 2018 году – 248 960,0 тыс. рублей, в 2019 году – 251 977,3 тыс. рублей, в 2020 году – 257 215,5 тыс. рублей,

В целом по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» наибольшую долю в общей сумме расходов занимают бюджетные ассигнования, предусмотренные на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (36,2% в 2018 году, 36,6% в 2019 году, 35,8% в 2020 году).

2.4. Бюджетные ассигнования по разделу 0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 9 589 594,5 тыс. рублей, в 2019 году – 10 215 694,8 тыс. рублей, в 2020 году – 10 803 791,6 тыс. рублей.

Планируемые на 2018 год расходы на национальную экономику составят 13,2% от общей суммы расходов бюджета (в 2019 году – 14,0%, в 2020 году – 14,4%).

Бюджетные ассигнования по разделу на 2018–2020 годы в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены по 11 главным распорядителям бюджетных средств***.***

Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области* (в 2018 году – 5 494 275,8 тыс. рублей, или 57,3% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – 6 156 086,9 тыс. рублей, или 60,3% и в 2020 году – 6 770 462,6 тыс. рублей, или 62,7%) и *минсельхоз области* (в 2018 году – 2 619 275,6 тыс. рублей, или 27,3% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – 2 580 013,1 тыс. рублей, или 25,3% и в 2020 году – 2 555 499,3 тыс. рублей, или 23,7%).

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2018–2020 годах составляют расходы по подразделам 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) (от 55,3% до 57,3%) и 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» (от 23,9% до 27,6%).

Анализом расходов на 2018–2019 годы, предусмотренных Законопроектом, установлено их увеличение относительно расходов, утвержденных Законом об областном бюджете: на 245 788,3 тыс. рублей или на 2,6% в 2018 году, на 248 874,8 тыс. рублей или на 2,5% в 2019 году.

Наиболее значительное увеличение расходов, повлиявшее на общее увеличение ассигнований по разделу в 2018 году, сложилось по подразделам 0408 «Транспорт» и 0410 «Связь и информатика». Наиболее значительное увеличение расходов, повлиявшее на общее увеличение ассигнований по разделу в 2019 году, сложилось по подразделам 0408 «Транспорт», 0410 «Связь и информатика» и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

На увеличение по подразделу 0408 «Транспорт» наиболее существенно повлияло включение ассигнований минэкономразвития области на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на финансовое обеспечение затрат по оплате части лизинговых платежей за воздушные суда, полученные от российских лизинговых компаний по договорам финансовой аренды (лизинга) в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015-2020 годы в сумме 150 989,4 тыс. рублей на 2018-2019 годы ежегодно (Законом об областном бюджете ассигнования на указанные цели не были предусмотрены).

Увеличение по подразделу 0410 «Связь и информатика» в основном обусловлено увеличением ассигнований департаменту информационных технологий области в рамках подпрограммы «Информационный регион» госпрограммы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014-2020 годы на развитие информационного общества и электронного правительства Оренбургской области на 72 000,0 тыс. рублей в 2018-2019 годах ежегодно; на техническое обслуживание, сопровождение и внедрение средств связи, телекоммуникаций, программно-аппаратных комплексов, выполнение мероприятий по информационной безопасности на 31 023,2 тыс. рублей, 31 032,1 тыс. рублей в 2018-2019 годах соответственно (увеличение ассигнований предусмотрено на оплату годового технического обслуживания телеканала «Планета»).

На увеличение ассигнований на 2019 год по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» наиболее существенно повлияло увеличение ассигнований минстрою областина реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в рамках подпрограммы «Наследие» госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014-2020 годы на 80 790,4 тыс. рублей, а также добавление ассигнований минспорту областина предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие инфраструктуры туристских объектовв рамках подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **Дорожного фонда** предусмотрены в размере прогнозируемого объема законодательно установленных доходов областного бюджета (на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в суммах 5 276 358,9 тыс. рублей, 5 826 379,6 тыс. рублей, 6 014 256,7 тыс. рублей соответственно). Направления использования средств Дорожного фонда определены постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области».

При формировании расходов дорожного фонда не учтены рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленные перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета от 14.03.2016 в части планирования объемов бюджетных ассигнований дорожных фондов в размере не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов. Счетная палата области отмечает, что при исполнении бюджета в 2018 году потребуется корректировка бюджетных назначений дорожного фонда исходя из фактически полученных за 2017 год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов.

Методикой формирования областного бюджета, предусмотрено, что при формировании расходов областного бюджета на реализацию государственной политики в сфере безопасности дорожного движения расходы на развитие системы автоматической фото-, видеофиксации административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в Оренбургской области планируются в рамках бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области. Доходы в виде штрафов за нарушение правил дорожного движения не учитываются при формировании дорожного фонда и не направляются в эквивалентной сумме из него на обеспечение безопасности дорожного движения.

В 2018-2020 годах планируется финансирование 14 госпрограмм с общим объемом финансирования в 2018 году в сумме 9 581 556,2 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – в сумме 10 207 656,5 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – в сумме 10 795 753,3 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу. В Законопроекте по разделу 0400 «Национальная экономика» в 2020 году не предусмотрено финансирование госпрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года, при этом бюджетные ассигнования госпрограммой на 2020 год запланированы.

2.4.1.Бюджетные ассигнования по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2018 году – 2 645 122,0 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2017 годом (3 579 291,3 тыс. рублей) уменьшаются на 934 169,3 тыс. рублей, или на 26,1%;

в 2019 году – 2 606 238,4 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2018 годом уменьшаются на 38 883,6 тыс. рублей, или на 1,5%;

в 2020 году – 2 582 091,5 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 24 146,9 тыс. рублей, или на 0,9%.

Уменьшение расходов, предусмотренных Законопроектом на 2018 год, по сравнению с объемом 2017 года производится в основном *минсельхозу области* (933 865,9 тыс. рублей, или 99,97% от общей суммы снижения ассигнований по рассматриваемому подразделу). Основные причины снижения *минсельхозу области* планируемых ассигнований выглядят следующим образом.

1) Уменьшается объем планируемых ассигнований, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета в сумме 796 287,6 тыс. рублей.

На 2018 год на государственную поддержку сельского хозяйства запланированы ассигнования за счет средств федерального бюджета в размере 1 032 836,7 тыс. рублей по 3-м направлениям расходов, в том числе:

на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса в сумме 689 030,1 тыс. рублей и на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме 82 666,0 тыс. рублей в соответствии с текущим распределением средств, отраженным в проекте федерального закона о бюджете;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 261 140,6 тыс. рублей в соответствии с соглашением, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Оренбургской области;

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р, которым определен предельный уровень софинансирования расходного обязательства Оренбургской области из федерального бюджета на 2018-2020 годы в размере 75%, по данным видам поддержки предусмотрены также средства областного бюджета в общей сумме 229 676,8 тыс. рублей (25%).

Ассигнования на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления проектом федерального закона о бюджете в первом чтении не предусмотрены, соответственно федеральные средства на данные виды поддержки не предусмотрены Законопроектом. Вместе с тем Законопроектом по данным видам поддержки предусмотрены ассигнования за счет средств областного бюджета в общей сумме 209 359,9 тыс. рублей (несвязанная поддержка – 187 060,9 тыс. рублей, молочное скотоводство – 22 299,0 тыс. рублей), что дает возможность привлечь средства федерального бюджета в размере 628 079,7 тыс. рублей (несвязанная поддержка – 561 182,7 тыс. рублей, молочное скотоводство – 66 897,0 тыс. рублей).

В дальнейшем поправками ко второму чтению проекта федерального закона о бюджете федеральные средства на указанные виды поддержки предусмотрены и распределены между субъектами Российской Федерации. Оренбургской области на 2018 год предусмотрены ассигнования в общей сумме 632 505,3 тыс. рублей (несвязанная поддержка – 561 593,6 тыс. рублей, молочное скотоводство – 70 911,7 тыс. рублей), на 2019-2020 годы предусмотрены ассигнования в сумме по 631 714,3 тыс. рублей ежегодно (несвязанная поддержка – 560 802,6 тыс. рублей, молочное скотоводство – 70 911,7 тыс. рублей).

Таким образом, дополнительно, на данные виды поддержки необходимо предусмотреть ассигнования за счет средств областного бюджета на 2018 год в сумме 1 475,2 тыс. рублей (несвязанная поддержка – 137,0 тыс. рублей, молочное скотоводство – 1 338,2 тыс. рублей), на 2019-2020 годы в сумме по 16 370,5 тыс. рублей ежегодно (несвязанная поддержка – 13 762,3 тыс. рублей, молочное скотоводство – 2 608,2 тыс. рублей).

2) Уменьшаются ассигнования за счет собственных доходов областного бюджета в сумме 137 578,3 тыс. рублей, в том числе: по 7 направлениям расходов ассигнования уменьшены (-154 064,1 тыс. рублей), по 7 направлениям расходов ассигнования на 2018 год не запланированы (-285 576,5 тыс. рублей), по 12 направлениям расходов ассигнования увеличены (+298 612,3), по 2 направлениям расходов ассигнования на 2018 год запланированы вновь (+3 450,0 тыс. рублей).

В структуре ассигнований по данному подразделу планируемые расходы на реализацию государственных программ составляют 100,0%. Основную долю (99,0%) составляют расходы на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013 - 2020 годы.

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

1) В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличиваются ассигнования на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочного скотоводства в сумме 20 914,9 тыс. рублей (2017 год в сумме 14 785,1 тыс. рублей, 2018 год в сумме 35 700,0 тыс. рублей) в связи с планируемой выплатой субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, представившим документы до 01.01.2018 и получившим отказ по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств. По информации *минсельхоза области* сумма невыплаченных субсидий по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств на 01.11.2017 составляет 28 029,5 тыс. рублей. Необходимо отметить, что первоначально на 2017 год по данному направлению расходов планировались ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. рублей. В течение 2017 года законами Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования уменьшались 2 раза: от 21.02.2017 № 272/56-VI-ОЗ в сумме 4 214,9 тыс. рублей, от 26.10.2017 № 559/129- VI-ОЗ в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

2) В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличиваются ассигнования на возмещение части затрат на приобретение оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов в сумме 11 054,3 тыс. рублей (2017 год в сумме 4 245,7 тыс. рублей, 2018 год в сумме 15 300,0 тыс. рублей) в связи с планируемой выплатой субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, представившим документы до 01.01.2018 и получившим отказ по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств. По информации *минсельхоза области* сумма невыплаченных субсидий по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств на 01.11.2017 составляет 12 273,8 тыс. рублей. Необходимо отметить, что первоначально на 2017 год по данному направлению расходов планировались ассигнования в сумме 16 000,0 тыс. рублей. В дальнейшем Законом Оренбургской области от 21.02.2017 № 272/56-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования уменьшены на 11 753,5 тыс. рублей, или на 73,5%.

3) Законом об областном бюджете на 2017 год *минсельхозу области* запланированы ассигнования в размере 3 405,4 тыс. рублей в связи с необходимостью возврата средств субсидий в федеральный бюджет вследствие нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в 2016 году, предусмотренного Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

По прогнозной оценке *минсельхоза области* из 26 показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета в 2017 году, по состоянию на 01.01.2018 не будут выполнены 6 показателей. Также представлена информация о том, что ведется работа, направленная на снижение штрафных санкций, в том числе с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по корректировке плановых значений показателей результативности.

Из вышеизложенного, следует, что *в 2018 году существует риск дополнительной бюджетной нагрузки, связанный с перечислением (возвратом) средств в федеральный бюджет в связи с нарушением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в части невыполнения установленного значения показателей результативности использования субсидий*.

4) В соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области» в *минсельхозе области* с 01.01.2018 запланирована централизация бюджетного учета и отчетности. Вместе с тем, в Законопроекте отсутствуют расходы, связанные с централизацией бюджетного учета и отчетности в *минсельхозе области*. По информации *минсельхоза области* проекты по централизации бюджетного учета и отчетности направлены в минфин области для рассмотрения рабочей группой по проведению централизации бюджетного учета и отчетности и по состоянию на 09.11.2017 проходят процедуру согласования.

5) Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов предусмотрены Законопроектом в сумме 3 706,9 тыс. рублей в 2018 году, 4 482,6 тыс. рублей в 2019 году и 5 355,1 тыс. рублей в 2020 году.

Расчет субвенций произведен по органам местного самоуправления (далее – ОМС) 9 муниципальных образований, из них 7 ОМС, полномочия которым в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» переданы до 01.01.2018 и 2 ОМС, полномочия которым планируется передать с 01.01.2018. Вместе с тем с 01.01.2018 в соответствии со статьей 3 и пунктом 3 статьи 12 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» планируется передать полномочия 11 ОМС. По информации *минсельхоза области* в вышеуказанный закон Оренбургской области вносятся соответствующие изменения.

2.4.2. Бюджетные ассигнования по подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 209 281,9 тыс. рублей, в 2019 году – 221 939,8 тыс. рублей, в 2020 году – 214 632,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены *минлесхозу области*.

Анализом динамики бюджетных ассигнований установлена разноплановая тенденция их изменения. Так, в 2018 году предусмотрено уменьшение ассигнований относительно 2017 года на 8 328,7 тыс. рублей или на 3,8%, в 2019 году предусмотрено увеличение ассигнований на 12 657,9 тыс. рублей или на 6,0% относительно 2018 года, в 2020 году предусмотрено уменьшение ассигнований на 7 307,8 тыс. рублей или на 3,3% относительно 2019 года.

Планирование ассигнований произведено в рамках предельных доведенных бюджетных ассигнований, и изменения ассигнований в 2018 году и плановом периоде по данному подразделу в сравнении с предыдущим годом обусловлено в основном изменениями ассигнований на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Ассигнования по подразделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы.

2.5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год – 1 831 979,3 тыс. рублей, на 2019 год – 1 606 867,4 тыс. рублей, на 2020 год – 1 388 165,6 тыс. рублей.

Запланированные Законопроектом на 2018-2020 годы бюджетные ассигнования в целом по разделу имеют отрицательную динамику (тенденция снижения). Бюджетные ассигнования по разделу на 2018–2020 годы в соответствии с ведомственной структурой, определены по 3 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области:* в 2018 году – 1 185 799,1 тыс. рублей, или 64,7% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – 960 687,2 тыс. рублей, или 59,8% и в 2020 году – 741 985,4 тыс. рублей, или 53,4%.

Расходы по разделу на 2018 год относительно расходов, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2017 год, запланированы в меньшем объеме на сумму 582 768,2 тыс. рублей. Сокращение ассигнований сложилось в основном за счет подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство», по которому сокращение составило 84,9% (или на 428 320,9 тыс. рублей) и связано с уменьшением расходов *минстрою области* в основном за счет отсутствия ассигнований в 2018 году на капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области в рамках основного мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» (в 2017 году ассигнования предусмотрены в сумме 141 200,0 тыс. рублей) в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2014-2020 годы» госпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014-2020 годах» и на субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках четырех госпрограмм (в 2017 году ассигнования предусмотрены в общей сумме 260 195,3 тыс. рублей).

На двухлетний плановый период 2019-2020 годов наблюдается уменьшение расходов по отношению к предыдущему году соответственно на суммы 225 111,9 тыс. рублей и 218 701,8 тыс. рублей (уменьшение на 12,3% и 13,6% соответственно).

В 2019 году уменьшение расходов по сравнению с 2018 годом сложилось в основном за счет подраздела 0503 «Благоустройство» и связано с уменьшением расходов по госпрограмме «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» на 2018–2022 годы» (главный распорядитель минстрой области).

В 2020 году уменьшение расходов по сравнению с 2019 годом сложилось в основном за счет подраздела 0501 «Жилищное хозяйство» и связано с уменьшением расходов *минстрою области* на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными, в 2014–2020 годах» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах».

В 2018–2020 годах по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется финансирование 5 госпрограмм с общим объемом финансирования в 2018 году в сумме 1 760 201,4 тыс. рублей, или 96,1% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – в сумме 1 535 089,5 тыс. рублей, или 95,5% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – в сумме 1 316 387,7 тыс. рублей, или 94,8% от общей суммы расходов по разделу.

2.6. Бюджетные ассигнования по разделу 0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 175 796,0 тыс. рублей, в 2019 году – 175 927,0 тыс. рублей, в 2020 году – 176 032,2 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов составляет 0,2%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: *минлесхоз области* и *минприроды области*.

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренный Законопроектом, приходится на *минприроды области*: по 89,1% от общей суммы расходов по разделу ежегодно.

Анализом динамики бюджетных ассигнований установлена разноплановая тенденция их изменения. Так, в 2018 году предусмотрено уменьшение ассигнований относительно 2017 года на 1 672,3 тыс. рублей или на 0,9%, в 2019 году предусмотрено увеличение ассигнований на 131,0 тыс. рублей или на 0,1% относительно 2018 года, в 2020 году предусмотрено увеличение ассигнований на 105,2 тыс. рублей или на 0,1% относительно 2019 года.

Ассигнования по данному разделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации госпрограмм.

2.7. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «ОБРАЗОВАНИЕ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год – 18 353 192,1 тыс. рублей, на 2019 год – 17 504 933,4 тыс. рублей, на 2020 год – 17 535 624,8 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 0700 «Образование» в общем объеме расходов областного бюджета на 2018 год составляет 25,2%, на плановый период 2019-2020 годов 24,0% и 23,4% соответственно.

Анализом структуры расходов по разделу 0700 «Образование» установлено, что 100% расходов в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов предусмотрено осуществлять в рамках реализации десяти государственных программ.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2018 год, как и в 2017 году, предусмотрены девяти главным распорядителям бюджетных средств: *минобразования области, минтруда области, минкультуры области, департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты области*, *минспорта области, минсоцразвития области*, *минздрав области, минстрой области и департаменту молодежной политики.*На плановый период 2020 года бюджетные ассигнования предусмотрены восьми главным распорядителям бюджетных средств (ассигнования не предусмотрены *минстрой области*).

Наибольший удельный вес приходится на *минобразования области:* в 2018 году 17 285 689,6 тыс. рублей или 94,2% в общем объеме ассигнований, в 2019 году – 16 787 715,9 тыс. рублей или 95,9%,в 2020 году – 16 847 086,9 тыс. рублей или 96,1%.

Анализом бюджетных ассигнований установлено увеличение ассигнований в 2018 году относительно 2017 года на 733 183,4 тыс. рублей или на 4,2%.

Наибольшее увеличение расходов относительно 2017 года (1 015 043,9 тыс. рублей или 8,8%) предусмотрено по подразделу 0702 «Общее образование», за счет увеличения ассигнований *минстрою области*на 344 130,8 тыс. рублей в связи с необходимостью окончательного расчета по двум объектам: «Школа на 1135 мест. Комплексная жилая малоэтажная застройка в районе с. Ивановка Оренбургского района Оренбургской области» и «Учебно-спортивный корпус МОБУ «ООШ № 5», г. Бузулук, ул. Гая, д. 35а» и *минобразования области*на 670 913,1 тыс. рублей, в связи с реализацией мероприятий адресной инвестиционной программы в части приобретения нежилых отдельно стоящих зданий, введенных в эксплуатацию, оснащенных оборудованием и средствами обучения и воспитания (в 19 микрорайоне СВЖР города Оренбурга, для размещения муниципального общеобразовательного учреждения на 1135 мест, в с. Претория Переволоцкого района Оренбургской области, для размещения муниципального общеобразовательного учреждения на 375 мест, в 20 микрорайоне СВЖР города Оренбурга, для размещения муниципального общеобразовательного учреждения на 1135 мест) на сумму 176 542,6 тыс. рублей; в связи с увеличением на 4% тарифов на коммунальные услуги, индексации стоимости питания обучающихся, расходов на приобретение медикаментов, мягкого инвентаря, а также в связи с изменением с 01.01.2018 года размера МРОТ, доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексации на 4% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ, наибольшее увеличение произошло по шести целевым статьям на сумму 33 892,0 тыс. рублей; в связи с увеличением норматива на 1 обучающегося в год и (или) ростом количества учащихся образовательных организациях, наибольшее увеличение произошло по четырем целевым статьям на сумму 849 114,7 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение ассигнований относительно 2017 года (228 341,5 тыс. рублей или 6,7%) предусмотрено по подразделу 0701 «Дошкольное образование» *минобразования области*по *субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на* 195 480,2 тыс. рублей. Размер бюджетных ассигнований предусмотренных на 2018 год соответствует расчету, произведенному исходя из норматива и численности воспитанников с учетом увеличением норматива на 1 ребенка в год.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

1) для расчета *Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях* на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» – 28 232,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 26 712,0 рубля.

В результате произведенного перерасчета установлено, что на 2020 год сумма субвенции в Законопроекте завышена 13 муниципальным образованиям в общей сумме 114 834,2 тыс. рублей (от 1 231,2 тыс. рублей до 52 009,8 тыс. рублей).

2) для расчета *Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по основным общеобразовательным программам* на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» – 28 232,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 26 712,0 рубля.

В результате произведенного перерасчета установлено, что на 2020 год сумма субвенции в Законопроекте завышена 2 муниципальным образованиям в общей сумме 1 115,7 тыс. рублей (на 36,5 тыс. рублей и 1 079,2 тыс. рублей).

3) для расчета *Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому* на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» – 33 878,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 32 054,0 рубля.

В результате произведенного перерасчета установлено, что на 2020 год сумма субвенции в Законопроекте завышена 13 муниципальным образованиям в общей сумме 1 145,43 тыс. рублей (от 3,7 тыс. рублей до 609,3 тыс. рублей).

В период проведения экспертизы Законопроекта письмом от 15.11.2017 № 01-23/16-2319 ***минобразования области*** представлено постановление Правительства Оренбургской области от 15.11.2017 № 798-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п» согласно которому норматив на 2020 год на 1 ребенка «в городской местности» установлен в размере 28 232,0 рубля, из числа детей-инвалидов – 33 878,0 рубля, таким образом, запланированный объем субвенций, рассчитан исходя из установленных нормативов.

Согласно информации, представленной*минобразования области*:

1) Для достижения в 2018 году задач, поставленных в указах Президента РФ от 07.05.2012 и показателей, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 30.04.2013 № 348-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере образования Оренбургской области» на 2013 - 2018 годы» (в части показателей средней заработной платы педагогических работников дошкольного, общего, среднего профессионального образования, а также педагогов, работающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), в областном бюджете предусмотрены необходимые денежные средства. В соответствии с заявленной среднесписочной численностью педагогических работников по состоянию на 01.07.2017 года потребность в средствах на достижение показателей дорожной карты удовлетворена в полном объеме.

2) Расходы на уплату налогов

*1. Налог на имущество*

На основании внесенных 25.10.2017 изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ, организации, подведомственные министерству образования, с 01.01.2018 исключены из статьи 10 «Налоговые льготы». Планирование бюджета на 2018 год в части налога на имущество образовательных организаций производилось в соответствии с действующими на момент планирования нормативными актами и налоговыми льготами.

В Законопроекте увеличение бюджетных ассигнований на уплату налога на имущества не предусмотрено. По информации *минобразования области* не предоставляется возможным представить расчеты по подведомственным организациям с учетом изменений и законодательства на 2018 год.

Учитывая вышеизложенное, потребуется корректировка бюджетных ассигнований *минобразоования области* на уплату налога на имущество образовательных организаций (необходимая сумма требует уточнения).

*2. Земельный налог*

Согласно представленному расчету по земельному налогу по учреждениям, в отношении которых *минобразования области* выступает учредителем, с учетом существующих льгот и переплаты потребность в средствах на уплату земельного налога удовлетворена в полном объеме.

3) *Минобразования области* представлена информация о 16 объектах образовательных организаций, требующих капитального ремонта, в связи с аварийным состоянием отдельных конструктивных элементов. Расчетная потребность в финансовых средствах на проведение капитального ремонта составляет 150 000,0 тыс. рублей. Расчетная потребность в полном объеме предусмотрена в Законопроекте по разделу 0702 «Общее образование» по целевой статье *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций»*.

4) В Законопроекте на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов по целевой статье *«Центральный аппарат»* предусмотрены расходы по КОСГУ 211 – *«Заработная плата»*в сумме *45 815,7 тыс.рублей.* Размер фонда оплаты труда на 2018 год сформирован в соответствии с расчетами по действующему штатному расписанию на 01.07.2017 года. В расчетах фонда оплаты труда не учитываются изменения в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р в связи с тем, что Оренбургская область вступила в реализацию пилотной части проекта по передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов на уровень субъекта РФ.

Изменение в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р относительно *минобразования области* не внесены, в связи с чем, потребуется корректировка данного распоряжения.

Согласно информации от *минфина области* готовится проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области», согласно которому планируется создание ведомственной централизованной бухгалтерии в *минобразовании области*.

2.8.Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» предусмотрены Законопроектом на текущий и плановый период в следующих размерах: на 2018 год – 741 144,5 тыс. рублей, или уменьшены по сравнению с суммой, утвержденной Законом об областном бюджете на 106 645,3 тыс. рублей или на 12,5%; на 2019 год – 728 802,3 тыс. рублей, или уменьшены относительно 2018 года на 12 342,2 тыс. рублей, или на 1,6%; на 2020 год – 691 964,9 тыс. рублей или уменьшены по сравнению с 2019 годом на 36 837,4 тыс. рублей или на 5,0%.

Наибольшее уменьшение ассигнований в 2018 году относительно 2017 года предусмотрено по подразделу 0801 «Культура» на 96 756,9 тыс. рублей, или на 12,5% *минкультуры области* на субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в сумме 110 609,0 тыс. рублей, в связи с тем, что в текущем и плановом периоде повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры не запланировано, соответственно субсидия полностью не предусмотрена (в 2017 году на данную статью было предусмотрено 110 609,0 тыс. рублей).

Кроме того, *минкультуры области* в 2018 году по подразделу 0802 «Кинематография» не предусмотрены ассигнования на мероприятия в сфере культуры и кинематографии на проведение международного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард». Согласно представленной минкультуры области информации в 2017 году на проведение международного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард» средства были предусмотрены в сумме 13 000,0 тыс. рублей, путем перераспределения в течении года ассигнований в сумме 6 000,0 тыс. рублей с раздела 0801 «Культура» с мероприятий в сфере культуры и кинематографии, а также с резервного фонда в размере 7 000,0 тыс. рублей. Формат и план проведения очередного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард» будет определяться в 2018 году, в связи с чем рассчитать потребность финансовых средств на его проведение в настоящее время не представляется возможным. После утверждения плана мероприятий и сметы расходов на его проведение потребуется корректировка бюджета.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2018 год и плановый период предусмотрены трем главным распорядителям бюджетных средств: *минкультуры области, минстрою области и Аппарату Губернатора и Правительств области.*

Наибольший удельный вес приходится на *минкультуры области:*в 2018 году – 727 107,5 тыс. рублей или 98,1% в общем объеме ассигнований, в 2019 году – 726 196,6 тыс. рублей или 99,8%,в 2020 году – 689 359,4 тыс. рублей или 94,9%.

Анализом структуры расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» установлено, что расходы в очередном финансовом году и плановом периоде предусмотрено осуществлять в рамках реализации 6 госпрограмм.

Наибольший объем бюджетных ассигнований по разделу предусмотрен на мероприятия государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014-2020 годы» в сумме 721 782,5 тыс. рублей или 97,4% от общей суммы расходов по данному разделу на 2018 год.

Законопроектом на 2018-2020 годы по данному разделу в отличие от 2017 года предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в рамках госпрограмм: «Доступная среда» на 2014–2020 годы»; Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы».

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

1. Законопроектом на очередной и плановый период не предусмотрены средства на творческие гранты Правительства Оренбургской области, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области от 21.10.2013 № 841-п «Об учреждении грантов Правительства Оренбургской области на реализацию творческих проектов в сфере культуры и искусства». Потребность на 2018 год составила 18 000,0 тыс. рублей, однако расчет не предоставлен.

2. Согласно представленной информации минкультуры области, дополнительная потребность по налогу на имущество организаций для подведомственных учреждений на 2018 год составит 31 600,0 тыс. рублей, однако расчет не предоставлен. Законопроектом расходы на уплату налога на имущество не предусмотрены.

3. Согласно пояснению заместителя начальника отдела планирования и анализа министерства, расходы на проведение мероприятий по централизации бухгалтерии Законопроектом на 2018–2020 годы не предусмотрены, централизация бюджетного учета и отчетности в министерстве приостановлена. Специалистами министерства изучаются способы и методы централизации.

Согласно информации от минфина области готовится проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области», согласно которому планируется создание ведомственной централизованной бухгалтерии в минкультуры области.

4. Согласно представленной информации минкультуры области, Законопроектом на очередной и плановый период на реализацию мероприятий «дорожной карты», предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках обеспечения достижения установленного уровня соотношения заработной платы работников государственных учреждений культуры к средней заработной плате в регионе в размере 100% (26 473,9 тыс. рублей).

5. Минкультуры области представлена информация о наличии в учреждениях культуры 29 зданий, которые находятся в аварийном состоянии. В проекте закона, средства на устранение аварийности зданий не предусмотрены, в том числе и в порядке софинансирования.

2.9. Бюджетные ассигнования по разделу 0900 «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год в сумме 5 814 742,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 5 709 631,5 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 5 498 578,5 тыс. рублей.

В динамике на трехлетний период можно отметить уменьшение ассигнований (в номинальном выражении), которое в основном обусловлено уменьшением объема ассигнований, предусмотренных по данному разделу минстрою областина бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области*.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2018 году – 8,0%, в 2019 году – 7,8%, в 2020 году – 7,4%.

Анализом структуры расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» установлено, что в 2018 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 3 государственных программ (10 подпрограмм).

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение» на 2018 год составляют ассигнования на госпрограмму «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы – 99,5% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела или 5 785 592,1 тыс. рублей (на 2019 год – 5 676 781,5 тыс. рублей или 99,4%, на 2020 год – 5 471 278,5 тыс. рублей, или 99,5%).

На госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы и «Доступная среда» на 2014–2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в общем объеме 29 150,3 тыс. рублей, что составляет около 0,5% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела (на 2019 год – 32 850,0 тыс. рублей или 0,6%, на 2020 год – 27 300,0 тыс. рублей или 0,5%).

В целом по разделу бюджетные ассигнования на 2018-2020 годы, как и в 2017 году, в соответствии с ведомственной структурой предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств: *минздрав области и минстрой области*. Наибольший удельный вес приходится на минздрав области: в 2018 году– 5 492 654,4 тыс. рублей, или 94,5% от общей суммы расходов по разделу, в 2019 году – 5 515 771,6 тыс. рублей, или 96,6%, в 2020 году – 5 476 278,5 тыс. рублей, или 99,6%).

В сравнении с 2017 годом, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2018 год, запланированы с увеличением на 257 265,5 тыс. рублей (в номинальном выражении), или на 4,6%.

Наиболее существенное влияние на увеличение ассигнований, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, в сравнении с 2017 годом, оказало увеличение ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, которое в основном связано с увеличением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ). Увеличение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) обусловлено тем, что расчет произведен с учетом расходов на обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, а также расходов на повышение оплаты труда работникам, не поименованным в Указах Президента РФ (в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области»), индексацией расходов на оплату коммунальных услуг (ежегодно на 4%), расходов на оплату медикаментов и питания (на 2018 год – на 4%).

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу также значительное влияние оказали объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

Так на 2018 год с увеличением относительно 2017 года предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: объем субсидии на 2018 год предусмотрен в размере 71 890,5 тыс. рублей, что на 4 014,6 тыс. рублей, или на 5,9% выше объема 2017 года. На плановый период 2019–2020 годов объем субсидии предусмотрен в размере 71 804,0 тыс. рублей (ежегодно). Объем средств областного бюджета на обеспечение условий софинансирования запланирован с учетом единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р.

В отличие от 2017 года в представленном Законопроекте не предусмотрены средства федерального бюджета:

на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (ассигнования предусмотрены в 2017 году минздраву области в размере 175 107,1 тыс. рублей);

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (ассигнования предусмотрены в 2017 году минздраву области в размере 120 648,7 тыс. рублей).

В рамках раздела 0900 «Здравоохранение» наибольший объем ассигнований приходится на виды расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям», который на 2018 год предусмотрен в объеме 5 330 844,8 тыс. рублей, на 2019 год 5 353 911,9 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 5 314 388,2 тыс. рублей. В сравнении с 2017 годом объем бюджетных ассигнований по вышеназванным видам расходов в 2018 году в целом увеличился на 6,2% или на 312 870,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом минздраву области, на 2018 год и на плановый период **не покрывает расходы,** предусмотренные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, источником финансового обеспечения которых является субъект РФ: на 2018 год в размере 895,0 млн. рублей; на 2019 год в размере 1 192,0 млн. рублей; на 2020 год в размере 1 432,0 млн. рублей (из расчета среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного Программой, в 2018 году в размере 3 488,6 рубля, в 2019 году в размере 3 628,1 рубля, в 2020 году в размере 3 773,2 рубля (в расчете на одного жителя)).

2.10. Бюджетные ассигнования по разделу 1000 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2018 год – 25 115 734,9 тыс. рублей; на 2019 год – 25 250 016,9 тыс. рублей; на 2020 год – 25 345 493,2 тыс. рублей. Плановый период характеризуется увеличением бюджетных ассигнований: в 2019 году относительно 2018 года на 0,5%, или на 134 282,0 тыс. рублей; в 2020 году относительно 2019 года на 0,4%, или на 95 476,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2018 году – 34,5%, в 2019 году – 34,7%, в 2020 году – 33,9%.

Анализом структуры расходов по разделу 1000 «Социальная политика» установлено, что в 2018 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 12 госпрограмм (23 подпрограммы).

Бюджетные ассигнования на 2018 год и плановый период по разделу 1000 «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 10 главным распорядителям бюджетных средств: *минсоцразвитию области, минобразованию области, минздраву области, департаменту молодежной политики, минсельхозу области, минстрою области, минэкономразвитию области, минтруду области, минкультуры области, минспорту области*.

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, приходится на минздрав области и на минсоцразвития области:в 2018 году– 46,88% и 43,12% от общей суммы расходов по разделу соответственно; в 2019 году – 46,65% и 43,54% соответственно; в 2020 году – 46,47% и 43,69%, соответственно.

В сравнении с 2017 годом бюджетные ассигнования 2018 года предусмотрены Законопроектом с увеличением на 0,8%, или на 189 455,5 тыс. рублей. Основными факторами, определившими изменения ассигнований в целом по разделу 1000 «Социальная политика» (в сравнении с 2017 годом), являются следующие:

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям, а также некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания, что обусловлено в основном ростом нормативных затрат, рассчитанных с учетом общих подходов, определенных в методике формирования областного бюджета;

увеличение ассигнований, предусмотренных на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, обусловленное увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период;

изменение численности получателей по ряду мер социальной поддержки.

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу (в сравнении с 2017 годом) также значительное влияние оказали объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

В целом по разделу 1000 «Социальная политика», как и в 2017 году, наибольшую долю (более 80%) в общей сумме расходов занимают бюджетные ассигнования, предусмотренные на социальные и иные выплаты населению, которые запланированы в объеме 20 710 280,5 тыс. рублей на 2018 год, 20 913 706,2 тыс. рублей на 2019 год, 20 997 925,0 тыс. рублей на 2020 год. Уменьшение в 2018 году бюджетных ассигнований по виду расходов «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» относительно утвержденных ассигнований 2017 года (на 97 537,0 тыс. рублей, или на 1,3%), обусловлено в основном планируемым уменьшением количества получателей по ряду мер социальной поддержки.

Около половины в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на социальные и иные выплаты населению, составляют расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (10 244 952,0 тыс. рублей, ежегодно).

Обращаем внимание, что в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (принят Государственной Думой во втором чтении 17.11.2017) коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен на 2019 год в размере равном 1,116, на 2020 год – 1,161.

Вместе с тем, объемы бюджетных ассигнований на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018-2019 годы рассчитаны с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере равном 1,073. Из вышеизложенного следует, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на плановый период, занижены на 2019 год – на 410 664,3,0 тыс. рублей, на 2020 год – на 840 343,3 тыс. рублей.

Таким образом, в случае утверждения проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в той редакции, которая принята Государственной Думой во втором чтении (с коэффициентом удорожания стоимости медицинских услуг на 2019 год в размере равном 1,116, на 2020 год – 1,161), потребуется изменение объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2019-2020 годов по целевой статье расходов *«Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»* в сторону увеличения на 2019 год на 410 664,3 тыс. рублей, на 2020 год – 840 343,3 тыс. рублей.

2.11. Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2018 году – 548 497,2 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2017 годом уменьшаются на 142 836,1 тыс. рублей, или на 20,7%;

в 2019 году – 477 361,2 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом уменьшаются на 71 136,0 тыс. рублей, или на 13,0%;

в 2020 году – 433 490,3 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 43 870,9 тыс. рублей, или на 9,2%.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета на 2018 год составляет 0,8% (в 2019 году – 0,7%, в 2020 году – 0,6%).

Анализом структуры расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» установлено, что расходы по разделу в 2018 году предусмотрено осуществлять в рамках реализации двух государственных программ. Наибольший удельный вес в расходах данного раздела составляют расходы по подразделу *1103 «Спорт высших достижений»* в 2018 году – 88,2% (в 2019 году – 86,3%, в 2020 году – 84,9%)**.**

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств – *минспорта области.*

Наибольшее уменьшение ассигнований в 2018 году относительно 2017 года предусмотрено по подразделу *1103 «Спорт высших достижений»*в сумме 142 164,1 тыс. рублей или 22,7%. Уменьшены назначения на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд области, в том числе на обеспечение их подготовки к межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям на 180 000,0 тыс. рублей (в 2017 году предусмотрено 380 000,0 тыс. рублей). Согласно информации представленной*минспорта области* объем бюджетных ассигнований 2018 года запланирован в соответствии с назначениями планового периода, утвержденными Законом об областном бюджете на 2017 год. По итогам окончания спортивного сезона 2017–2018 года будут рассмотрены результаты, показанные спортивными клубами, и объемы дальнейшего финансирования согласно полученным заявкам от клубов.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году относительно 2017 года ни по одному подразделу раздела 1100 «Физическая культура и спорт» не предусмотрено.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

1. Согласно представленной информации *минспорта области* в Законопроекте основные статьи расходов (заработная плата и коммунальные услуги) обеспечены в полном объеме, а также в разрезе учреждений предусмотрены расходы на уплату земельного налога в сумме 3 677,0 тыс. рублей. Прочие расходы предусмотрены на уровне 2017 года.

2. Из представленных в разрезе учреждений, в отношении которых *минспорта области* выступает учредителем, расчетов-обоснований следует, что Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования *минспорта области* на оплату следующих расходов:

налог на имущество по всем учреждениям (примерная сумма потребности 31 706,9 тыс. рублей);

ГАУ «ЦСП ОО» не предусмотрены бюджетные ассигнования для осуществления рекреационной деятельности лесного участка площадью 96,23 га местоположение – Оренбургская область, Тюльганский административный район, Тюльганское лесничество, Ташлинское участковое лесничество квартал 275 выдела: 1-14; 16-18; 20-23; 25-28;30 части выделов 15;19;24; квартал 276 выдела 37, части выделов 10,11,12,17,19,33,35 с кадастровым номером 56:33:0000000:2608. В связи с отсутствием финансового обеспечения вероятность использования по целевому назначению всей площади 96,23 га лесного участка, полученного в безвозмездное пользование для осуществления рекреационной деятельности, а именно для строительства лыжерроллерной трассы с общей площадь строительства 2,35 га, с учетом проведения всех мероприятий по охране и защите леса в соответствии с лесным законодательством, вызывает сомнения. В соответствии с представленной информацией *минспорта области* администрацией ГАУ «ЦСП ОО» проведена работа по заключения договора от 17.10.2017 № 28 с ООО «Инженерная группа «БСБ» на разработку «Проекта освоения лесов», который находится в стадии исполнения. Готовность проекта ожидается к концу декабря 2017 года. Также, с Тюльганским лесничеством прорабатывается вопрос стоимости природоохранных мероприятий на указанном земельном участке;

согласно представленному обоснованию к смете расходов аппарата управления ***минспорта области на 2018 год*** не предусмотрены изменения***,*** связанные с исполнением распоряжения Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области» (с учетом изменений от 19.05.2017 № 143-р), согласно которому определен срок проведения централизации бюджетного учета ***минспорта области*** с 01.01.2018. Согласно пояснению *минспорта области*по устной договоренности с минфином области все бюджетные ассигнования запланированы по разделам 0700 «Образование» и 1100 «Физическая культура и спорт». В случае создания нового казенного учреждения бюджетные ассигнования будут уменьшены по вышеуказанным разделам. В соответствии с информацией ***минфина области*** готовится проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 12.09.2016 № 258-р «О централизации бюджетного учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области», согласно которому планируется создание ведомственной централизованной бухгалтерии в ***минспорта области.***

3. По информации *минспорта области*реализация Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 обеспечивается в полном объеме. Преподаватели и мастера производственного обучения ГБПОУ «Училище (техникум) Олимпийского резерва» имеют соотношение средней заработной платы к средней по региону по состоянию на 01.10.2017 года 101%, согласно «Дорожной карте» на 2017 год примерное значение соотношения составляет 95%. С 01.01.2017 учреждения дополнительного образования переведены в организации спортивной подготовки. В настоящий момент идет подготовка проекта «дорожной карты» по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки в полном объеме.

4. Согласно представленной информации ***минспорта области*** во исполнение *пункта 4 перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта (утв. Президентом РФ от 11.06.2017 № Пр-1121), согласно которому рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки в полном объеме*, проводится работа с учреждениями, в отношении которых ***минспорта области*** выступает учредителем, в части осуществления дополнительных расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях необходимых указанным учреждениям на организацию своей деятельности в соответствии с требованиями федеральных стандартов и программ спортивной подготовки.

Следует отметить, что с 01.01.2017 учреждения, в отношении которых ***минспорта области*** выступает учредителем, осуществляют спортивную подготовку не в соответствии с федеральными стандартами. В соответствии с *перечнем поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта (утв. Президентом РФ от 11.06.2017 № Пр-1121)* ***минспорта области*** также не приняло мер в части обеспечения финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов. В представленном Законопроекте отсутствуют бюджетные ассигнования, направленные на мероприятия по осуществлению спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

Согласно представленным расчетам-обоснованиям в разрезе учреждений, в отношении которых *минспорта области* выступает учредителем, Законопроектом предусмотрено увеличение стоимости основных средств в общей сумме 1 167,0 тыс. рублей, в том числе: ГБУ «СШОР №3» – 74,5 тыс. рублей (приобретение мебели – 42,8 тыс. рублей, другое – 31,7 тыс. рублей); ГБУ «СШОР № 5» - 926,1 тыс. рублей (приобретение оборудования и оргтехники – 50,0 тыс. рублей, другое – 876,1 тыс. рублей); ГБПОУ «Училище (техникум) олимпийского резерва» – 166,4 тыс. рублей на приобретение мебели. Не предусмотрено Законопроектом увеличение стоимости основных средств следующим учреждениям, в отношении которых *минспорта области* выступает учредителем: ГАУ «СШОР № 1№, ГБУ «СШОР № 2», ГАУ «СШОР № 4», ГАУ «С-КК «Оренбуржье», ГАУ «ЦСП ОО».

Согласно представленной информации *минспорта области* здания всех спортивных учреждений находятся в удовлетворительном состоянии. Бюджетные ассигнования на проведение текущего и капитального ремонта не предусмотрены.

Письмом *минспорта области* от 01.11.2017 № 15/253 к проверке представлен реестр расходных обязательств Оренбургской области, подлежащих исполнению главным распорядителем средств областного бюджета на 2018 год, проверкой которого выявлены два случая, когда в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Российской Федерации отражен недействующий нормативный акт.

В период подготовки заключения письмом от 10.11.2017 № 15/263 представлен уточненный Реестр расходных обязательств, в котором вышеописанное нарушение устранено.

2.12. Бюджетные ассигнования по разделу 1200 «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ» предусмотрены Законопроектом на 2018–2020 годы в сумме 5 310,0 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с 2017 годом, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2018 год, запланированы с уменьшением бюджетных ассигнований в сумме 20 431,1 тыс. рублей или на 79,1%.

В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов Законопроектом расходы по подразделу *1201 «Телевидение и радиовещание»,* как и в 2017 году, не предусмотрены.

Анализом структуры расходов по разделу 1200 «Средства массовой информации» установлено, что расходы на 2018 год и на плановый период предусмотрено осуществлять в рамках одного подраздела *1202 «Периодическая печать и издательства»*в целях реализации государственной программы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы» по целевой статье «Субсидии на государственную поддержку периодических изданий, учрежденных органами законодательной и исполнительной власти» в размере 5000,0 тыс. рублей ежегодно*.* По данной целевой статье Законопроект на 2018 год по сравнению с 2017 годом предусматривает уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 14 128,3*тыс.* рублей или на 79,3%.

Законопроектом в 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы *аппарату Губернатора и Правительства области*по подразделу *1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»* в рамках реализации государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года» по целевой статье расходов «Мероприятия по позиционированию Оренбургской области в федеральном и международном информационном пространстве» не запланированы,в 2017 году данные расходы были предусмотрены в размере 6 612,8 тыс. рублей.

Кроме, того Законопроектом, на 2018–2020 годы *Законодательному Собранию области* запланированы расходы в рамках непрограммных мероприятий в размере 310,0 тыс. рублей ежегодно, что составило 5,9% от общей суммы запланированных расходов раздела, в том числе направленных на выплату ежегодных премий Законодательного Собрания Оренбургской области в области средств массовой информации в размере 180,0 тыс. рублей, и на субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в размере 130,0 тыс. рублей. В 2017 году расходы в рамках непрограммных мероприятий запланированы не были.

2.13. По разделу 1300 «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА», подразделу *1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»,* целевой статье расходов «Процентные платежи по государственному долгу Оренбургской области», виду расходов «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации» в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» бюджетные ассигнования планируются:

в 2018 году в сумме 1 955 491,0 тыс. рублей, что на 230 261,8 тыс. рублей или на 13,4% больше по сравнению с 2017 годом (1 725 229,2 тыс. рублей);

в 2019 году 1 946 088,9 тыс. рублей, что на 9 042,1 тыс. рублей, или на 0,5%; меньше по сравнению с предыдущим годом;

в 2020 году 1 931 167,8 тыс. рублей, что на 14 921,1 тыс. рублей или на 0,8% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Финансирование предусмотрено по главному распорядителю бюджетных средств – *минфину области*.

Основную долю составят расходы на обслуживание государственных ценных бумаг в 2018 году – 85,2%, в 2019 году – 92,0%, в 2020 году – 93,9%.

2.14. Бюджетные ассигнования по разделу 1400 «МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2018 году – 5 397 490,3 тыс. рублей, в 2019 году – 4 726 990,3 тыс. рублей, в 2020 году 4 738 376,3 тыс. рублей. Исполнение расходов областного бюджета по разделу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов закреплено законопроектом за 5 главными распорядителями бюджетных средств: минфинаном области (99,4%), минэкономразвития области (0,09%), минкультуры области (0,06%), минспорта области (0,02%), минстрой области (0,5%).

Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с классификацией расходов бюджета и формами межбюджетных трансфертов общего характера, предоставляемыми из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В расходах областного бюджета (72 802 963,1 тыс. рублей) доля межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год составит 7,4%, на 2019 год – 6,4% на 2020 год – 6,3%.

Законопроект по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» сформирован на основе утвержденных Правительством Оренбургской области мероприятий подпрограмм «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» и «Повышение эффективности бюджетных расходов» госпрограммы Оренбургской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» и госпрограммы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года, подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области».

Реквизиты нормативных правовых актов, служащих основанием для включения бюджетных назначений в расходы областного бюджета по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», отражены в представленном плановом реестре расходных обязательств Оренбургской области.

На 2018 год расходы по данному разделу предусмотрены в размере 5 397 490,3 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2017 года (5 088 525,4 тыс. рублей) на 308 964,9 тыс. рублей.

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»расходы занимают наибольший удельный вес (65,8%)и составляют на 2018 год – 3 461 323,0 тыс. рублей, на 2019 год – 3 020 831,0 тыс. рублей, на 2020 год – 3 020 205,0 тыс. рублей, в том числе *в 2018 году*:

дотации бюджетам *городских округов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *поселений* в сумме 347 323,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам *городских округов* и *муниципальных районов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *муниципальных районов (городских округов)* в сумме 3 114 000,0 тыс. рублей.

Средства по подразделу 1402 «Иные дотации» предусмотрены Законопроектом на 2018 год в размере 359 820,0 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 139 501,0 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 301 151,0 тыс. рублей, в том числе на 2018 год:

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления* в размере 5 000,0 тыс. рублей;

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в размере 296 500,0 тыс. рублей, из них:

на финансирование социально значимых мероприятий в размере 190 000,0 тыс. рублей;

компенсация затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области в размере 500,0 тыс. рублей;

на решение вопросов местного значения по решениям Правительства Оренбургской области в сумме 90 000,0 тыс. рублей;

на стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

на поощрение победителей и участников всероссийских конкурсов в сфере управления общественными финансами в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

*дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований* вразмере 58 320,0 тыс. рублей.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» бюджетные назначения запланированы на 2018 год в размере 1 576 347,3 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 1 566 658,3 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 1 417 020,3 тыс. рублей:

*субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета полномочий* в размере 1 467 524,0 тыс. рублей;

*единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий* в размере 78 823,3 тыс. рублей, из них:

по созданию и организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в размере 28 830,1 тыс. рублей.

на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области в размере 5 727,7 тыс. рублей;

на формирование торгового реестра в размере 1 030,3 тыс. рублей;

на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в размере 27 501,4 тыс. рублей;

на ведение списка детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в размере 14 264,8 тыс. рублей;

на организацию выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в размере 1 469,0 тыс. рублей. При проверке представленных расчетов нарушений не установлено;

*субсидии на реализацию проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах* в общей сумме 30 000,0 тыс. рублей .

**Межбюджетные трансферты**

Общий размер средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных для муниципальных образований области на 2018 год в размере 23 582 194,3 тыс. рублей, составляет 32,4% от суммы расходов областного бюджета в размере 72 802 963,1 тыс. рублей. Большая часть (83,9%) финансовой помощи из областного бюджета приходится на раздел «Образование» – 61,0% (в основном субвенции на передаваемые полномочия – 12 324 694,9 тыс. рублей), на «Межбюджетные трансферты общего характера» - 22,9%.

В соответствии с Законопроектом объем межбюджетных трансфертов в 2018 году на 99,7% (23 499 559,1 тыс. рублей) предусмотрен в составе 14 (из двадцати пяти) государственных программ, на непрограммные мероприятия распределено 0,3% межбюджетных трансфертов (80 775,2 тыс. рублей – субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния).

*Дотации* предусмотрены по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в общей сумме 3 821 143,0 тыс. рублей и распределены между двумя ведомствами: минфинаном области – 3 816 143,0 тыс. рублей, и минэкономразвития области – 5 000,0 тыс. рублей.

Целевые межбюджетные трансферты (субсидии и субвенции), направляемые на реализацию задач и мероприятий в определенных отраслях, отражены в соответствующих функциональных разделах и подразделах классификации расходов бюджетов. Наибольшая доля расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам приходится на субвенции (финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Оренбургской области).

*Субсидии местным бюджетам* предоставляются из областного бюджета для долевого финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Перечень субсидий предусмотрен приложением 15 к Законопроекту. В 2018 году распределение средств предусматривается в 6 разделах расходов областного бюджета между 7 ведомствами на общую сумму 4 044 851,2 тыс. рублей. Наибольшая доля субсидий предусмотрена минстрою области – 2 045 219,5 тыс. рублей (50,6% от общего объема субсидий) и минобразования области – 1 676 706,8 тыс. рублей (41,4%).

*Субвенции местным бюджетам* из областного бюджета сформированы за счет собственных доходов областного бюджета. Распределение средств субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) предусмотрено в приложении 17 к Законопроекту. Распределение средств предусматривается в 8 разделах расходов областного бюджета на общую сумму в 2018 году в размере 15 716 200,1 тыс. рублей. Наибольшая доля субвенций предусмотрена минобразования области – 13 209 902,0 тыс. рублей (84,0% от общего объема субвенций).

3. Бюджетные ассигнования областного бюджета на осуществление **бюджетных инвестиций** предусматриваются на 2018-2020 годы в сумме 2 930 958,1 тыс. рублей, 2 270 263,9 тыс. рублей, 2 495 427,6 тыс. рублей соответственно по годам, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности Оренбургской области от 30,2 до 57,7% от общего объема. Объемы расходов на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов областного бюджета составят в 2018 году – 4,0%, в 2019 году – 3,1%, в 2020 году – 3,4% (в 2017 году удельный вес расходов областного бюджета на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов годового бюджета составляет 6,8%. Основное уменьшение расходов связано с расходами на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство.

В целом, сокращение расходов областного бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности, на предоставление муниципальным образованиям субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности соответствует основным направлениям оптимизации расходов областного бюджета на проектируемый период.

В предложения по перечню объектов капитального строительства государственной собственности, финансирование которых планируется в 2018–2020 годах, включены непосредственно 53 объекта капитального строительства и 1 мероприятие на 2020 год по разработке проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области с суммарным объемом финансирования 2 935 757,3 тыс. рублей. Подлежат вводу в проектируемый период 53 объекта. Один объект введен в 2016 году (Онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске), с погашением задолженности в 2018–2019 годах на общую сумму 466 009,9 тыс. рублей. В предварительный перечень на проектируемый период включены 17 вновь начинаемых объектов капитального строительства с суммарным объемом инвестирования в размере 230 777,0 тыс. рублей и 36 переходящих строительством объектов с суммарным объемом инвестирования в размере 2 702 780,4 тыс. рублей. На разработку проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области планируется направить 2 200,0 тыс. рублей.

Согласно дополнительной информации, представленной минстроем области по 15 объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ОАИП, отсутствует проектная документация, положительные заключения экспертизы или заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства. По данным объектам в проект ОАИП на 2018-2020 годы предварительно включены расходы в общей сумме 117 236,0 тыс. рублей, которые по завершению проектирования и экспертизы подлежат корректировке. В соответствии с дополнительно представленной минстроем области информацией по объекту инвестирования «Комплексное освоение в целях жилищного строительства земельных участков, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, пос. Ростоши, п/о «Овощевод»», в связи с принятием решения АО «АИЖК» о безвозмездной передаче в муниципальную собственность образованных земельных участков общей площадью 29,48 га (из 74,25 га) и по завершению регистрации права муниципальной собственности появится возможность заключить дополнительное соглашение к договору аренды в части уменьшения арендных платежей. По завершению данной работы, запланированные на 2018 год расходы на инвестирование в данный объект подлежат корректировке.

Согласно представленной информации минстроем области предварительно планируется софинансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности за счет средств бюджетов муниципальных образований в сумме 37 118,5 тыс. рублей. По ряду объектов муниципальной собственности, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются в данных по ОАИП субсидии из областного бюджета, не представлена информация, подтверждающая внесение расходных обязательств на 2018 год по софинансированию объектов в решения о бюджете восьми муниципальными образованиями, администрации данных муниципальных образований ограничились выдачей гарантийных писем.

Информация по распределению в плановом периоде 2019-2020 годов субсидий на инвестиции в объекты муниципальной собственности не представлена. В порядке, предусмотренным механизмом реализации госпрограмм, перечень объектов будет сформирован заказчиками по итогам отбора муниципальных образований.

Счетной палатой на основании дополнительно представленной минстроем области информации, проведен анализ состояния незавершенного строительства по стройкам и объектам государственной собственности Оренбургской области. По состоянию на 01.10.2017 числится 126 объектов незавершенного строительства с общим объемом произведенных затрат на строительство (кассовый расход) в сумме 5 899 751,0 тыс. рублей, в том числе:

объекты незавершенного строительства, включенные в проект ОАИП –37 объектов с объемом затрат 4 591 289,7 тыс. рублей;

находящиеся в стадии оформления (передачи) - 28 объектов с объемом затрат 865 788,6 тыс. рублей;

подлежащие списанию в связи с устаревшей нормативно-технической и сметной базой - 2 объекта с объемом затрат 5 365,4 тыс. рублей;

подлежащие передаче в федеральную собственность - 4 объекта с объемом затрат 51 072,8 тыс. рублей;

со сроком окончания строительства в 2017 году – 14 объектов с объемом затрат 181 095,9 тыс. рублей;

объекты незавершенного строительства, по которым не принято решение по сроку завершения строительства (реконструкции) – 41 объект с объемом затрат 205 138,6 тыс. рублей. По представленной информации, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства только 35 объектов составляет 3 132 108,1 тыс. рублей.

4. **ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** на 2018-2020 годы не планируется.

Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показывает, что в качестве основного источника в 2018-2019 годах предусмотрены государственные заимствования, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги.

В 2020 году источники финансирования дефицита областного бюджета формируются в основном за счет привлечения кредитов кредитных организаций и погашения ценных бумаг и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

5**. Верхний предел государственного внутреннего долга области** предлагается к утверждению в следующих объемах:

на 01.01.2019 в сумме 28 202 236,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 30 618,0 тыс. рублей;

на 01.01.2020 – 28 117 494,7 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 25 008,0 тыс. рублей;

на 01.01.2021 – 28 045 515,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 23 908,0 тыс. рублей.

Государственный внутренний долг области уменьшится относительно предыдущего периода по состоянию:

на 01.01.2019 на 113 197,8 тыс. рублей и составит 28 202 236,4 тыс. рублей в том числе: государственные ценные бумаги*,* на долю которых в структуре долга приходится 55,0% (15 519 690,1 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 37,4% (10 551 928,3 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* 7,5% (2 100 000,0 тыс. рублей); *государственные гарантии* 0,1% (30 618,0 тыс. рублей);

на 01.01.2020 на 84 741,7 тыс. рублей и составит 28 117 494,7 тыс. рублей, в том числе: *государственные ценные бумаги,* на долю которых в структуре долга приходится 59,2% (16 659 845,0 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 32,5% (9 132 641,7 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* 8,2% (2 300 000,0 тыс. рублей); *государственные гарантии* 0,1% (25 008,0 тыс. рублей);

на 01.01.2021 на 71 979,7 тыс. рублей и составит 28 045 515,0 тыс. рублей в том числе: *государственные ценные бумаги,* на долю которых в структуре долга приходится 57,9% (16 219 948,3 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 31,7% (8 901 658,7 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* – 10,3% (2 900 000,0 тыс. рублей); *государственные гарантии* 0,1% (23 908,0 тыс. рублей).

Предельный объем государственного долга области, предусмотренный Законопроектом, установлен с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и составит в 2018 году 47 804 609,2 тыс. рублей, или 77,5% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (61 661 574,0 тыс. рублей), в 2019 году – 34 352 236,4 тыс. рублей, или 53,2% (64 568 691,0 тыс. рублей), в 2020 году – 31 867 494,7 тыс. рублей, или 47,8% (66 655 198,0 тыс. рублей).

Планирование государственного долга Оренбургской области осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB309606C6E7AC42160B7BCC3B083DF926ED7469FE2FEqFK) РФ, [Законом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB3097E617816992561B4EACDB186D2C537881DC2B5E68CB1FAqAK) о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24.08.2012 № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области».

Значения индикаторов рисков соответствуют рекомендуемым значениям, показатели долговой устойчивости областного бюджета не превышают допустимый уровень.

Объем государственного долга Оренбургской области в 2018–2020 годах не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не превышает 15%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Объем заимствований в 2018–2020 годах не превышает сумму, направленную на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств областного бюджета, что соответствует допустимому уровню, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса РФ.

6. **Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области**, на 2018 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2019 и 2020 годы сформированы в соответствии с решением (распоряжением минприроды Оренбургской области от 31.07.2017 № 2412-р), принятым по результатам комплексной оценки деятельности предприятий и хозяйственных обществ, акции и доли которых находятся в собственности Оренбургской области, проведенной во исполнение Закона Оренбургской области от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ».В 2018 году планируется продолжить мероприятия по приватизации, начатые и не законченные в 2017 году.

**Предложения:**

*Законодательному Собранию Оренбургской области*

Проект областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов сформирован без дефицита. Содержание Законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа Законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дают основание для принятия Законопроекта в первом чтении.

*Правительству Оренбургской области*

Учесть замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы Законопроекта, изложенные в настоящем заключении.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель председателя Счетной палаты Оренбургской области  Аудиторы Счетной палаты Оренбургской области |  | И.В.Сулименко  М.А.Боголюбов  В.Л.Бутовская |
|  |  | И.В.Кривилев  А.И.Кривощапов  И.А.Серемягина |
|  |  |  |
| Главный инспектор – начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты Оренбургской области |  | Е.П.Ржевская |